

நிதி ஆணைக்குழு

**மேதகு ஜனாதிபதி அவர்களுக்குச் சமர்ப்பிக்கும்
பரிந்துரைகள்**

2015ஆம் ஆண்டு

(இலங்கை அரசியலமைப்பின் உறுப்புரை 154 ஆர் (4) பிரகாரம்)

மார்ச் 2015

දුරකථන:
ජ්‍යෙෂ්ඨ පොදුව
Telephone:

සභාපති
තහවුරු } (+94) 011 2556840
Chairman:
ලේකම්
ජේයලාංස්: } (+94) 011 2556831
Secretary:
කාර්යාලය
කාර්යාලය } (+94) 011 2556834
Office: 011 3071324
ගැක්ස්: } (+94) 011 2556836
ජ්‍යෙෂ්ඨ නැංක
Fax 011 2556837
විද්‍යුත්
තැබූවේ
මීටෙරුව්: } fincom@slt.net.lk
e-mail



මුදල් කොමිෂන් දඟ
(ආණ්ඩුතම වාචධරාලී 154 එක් වාචධරාව යටතේ
විවෘත ලදී)

නිති ආයාධික්‍රම
(අරශියලමයෙන් 154 අමුදුප්‍රජාරායින්කාං
තාපිකක්ප්‍රතාතු)

FINANCE COMMISSION
(Established under Article 154 R
of the Constitution)

48, වර්ං පාර,
කොළඹ 04.

48, වැජිරා වේෂී,
කොළඹ-04, කිල්සකේ.

48, Vajira Road,
Colombo 04, Sri Lanka.

මගේ අංක } FC/3/1/2015
ගණනා තිබ: My No

මගේ අංක }
ඉමතු තිබ: Your No

දිනය } 31.03.2015
තික්ත්: Date

අති මෙතරු මෙමත්තිරිපාල සිරිසෙන

இலங்கைச் சனநாயக சோசலிசக் குடியரசுச் சனாதிபதி
சனாதிபதி செயலகம்
கொழும்பு-01

මෙතරු உத்தமனாரே!

இலங்கைச் சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 13வது திருத்த 154 (ஆர்) ஆம் உறுப்புரையின் கீழ் கேட்டுக் கொண்ட வண்ணம், நாட்டில் சமச்சீர் பிரதேச அபிவிருத்தியை அடைவதற்காகவும், மாகாணங்களின் பயன்படுத்தல்களுக்காகவும் அரசாங்கத்தினால் 2015 ம் ஆண்டு வருடாந்த வரவு செலவுத்திட்டத்திலிருந்து, உத்தேச உபாயங்கள் உள்ளடங்கலாக பல்வேறு மாகாணங்களுக்கிடையில் பகிர்ந்துளிக்க வேண்டிய தொகைகளைப் பரிந்துரை செய்கின்றேன்.

அரசியலமைப்பின் உறுப்புரை 154 ஆர் (7) ன் பிரகாரம் பரிந்துரைகளை பாராஞ்சுமன்ற த்தில் சமர்ப்பிக்கும் வண்ணம் வேண்டுகின்றேன்.

தங்கள் உண்மையுள்ள

(கையொப்பம்) ஆரியரத்ன ஹேவகே

தலைவர்

நිதி ஆயාධික්‍රம

உள்ளடக்கம்

1.	நிதி ஆணைக்குழுவின் வகிபாகமும் பொறுப்புகளும்.....	1
1.1	அதிகாரப்பகிரவில் சட்டபூர்வமான ஏற்பாடுகள்.....	1
1.1.1	அரசியலமைப்பின் பதின்மூன்றாவது திருத்தம்	2
1.1.2	1987ம் ஆண்டின் 42ம் இலக்க மாகாணசபைகள் சட்டம்	2
1.1.3	மாகாண நியதிச்சட்டங்கள் மற்றும் நிதிக் கட்டளைகள்.....	3
1.1.4	உள்ளுராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கான சட்டபூர்வமான தளம்	3
1.1.5	அரசியலமைப்பின் பதினெட்டாவது திருத்தம்	4
2.	நிதியை மாகாணங்களுக்கு ஏற்பாடு செய்தல்.....	4
3.	மதிப்பிடுதலும் மாகாண மட்டத்தில் மூலதன மற்றும் மீள்வரும் தேவைகளைப் பகிர்ந்தளித்தலும்.....	6
3.1	மாகாண மட்டத்தில் மூலதனத் தேவைகளை மதிப்பிடுதல்	7
3.2	மாகாணங்களுக்கிடையில் மூலதன நிதிகளைப் பகிர்ந்தளித்தல்	9
3.2.1	மூலதன நிதிகளைப் பகிர்ந்தளித்தலுக்கான வழிமுறைகள்	10
3.3	மாகாண மட்டத்தில் மீள்வரும் தேவைகளை மதிப்பிடுதல்	13
3.4	மாகாணங்களுக்கிடையில் மொத்தக் கொடையைப் பகிர்ந்தளித்தல்	16
3.5	உள்ளுராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கு நிதியிடல்.....	17
3.6	மாகாணங்களின் மொத்த வரவு செலவு நியதிச்சட்டங்கள்	19
3.7	மாகாண நிதிக் கூற்றுறிக்கை.....	21
4.	மாகாண வருமானம்.....	21
4.1	அரசாங்க வருமானத்தை மாற்றுதல்	21
4.2	அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட வழிகளிலிருந்து சேகரிக்கப்பட்ட வருமானம்.....	22
4.3	2015 ஆம் ஆண்டுக்கான வருமான எதிர்வு கூறல்	24
4.3.1	அரசாங்க வருமானத்தை மாற்றுதல்	24
4.3.2.	அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட வழிகள் மூலமான வருமான இலக்குகள்.....	25
4.4	மாகாண ,மற்றும் உள்ளுர் மட்டத்தில் வருமான தளங்களை உயர்த்துதல்	26
4.4.1	மாகாண வருமானத்தை உயர்த்துவது தொடர்பான நடவடிக்கைகள்.....	27
4.4.2	உள்ளுராட்சி அதிகாரசபைகளின் வருமானத்தை உயர்த்துவது தொடர்பான நடவடிக்கைகள் .	28
5.	உப-தேசிய மட்டத்தில் அபிவிருத்தி உபாயங்கள்.....	29
5.1	தேசிய கொள்கைகளுடன் ஒருங்கிணைதல்	29
5.2	கிராமிய வாழ்வாதாரத்தை மேம்படுத்தல்.....	31

5.3	வீதி இணைப்பு அபிவிருத்தி.....	31
5.4	வருமானம் குறைந்த குடும்பங்களுக்கான ஆகக் குறைந்த நலன்கள்	32
5.5	பின்தங்கிய பிரதேசங்கள் மீது விசேட கவனம்	32
5.6	நாறு நாள் வேலைத்திட்டம்	32
5.7	நாறு நாள் புரட்சி - மாண்பு மிகு நிதி அமைச்சரின் நிதிக் கூற்று	33
5.8	விளைதிறன் மிகு கண்காணித்தல் மற்றும் மதிப்பிடுதல் (M & E) முறையை ஆரம்பித்தல்	34
5.9	மாகாண ஆளனி தொடர்பாக கால ஒழுங்கிலான மதிப்பீடு	34
5.10	விதைகள் உற்பத்தியை விருத்தி செய்தல்	34
6.	சமச்சீர் பிரதேச அபிவிருத்தியை நோக்கி.....	35
6.1	மாகாணரீதியாக சமூக-பொருளாதார வேறுபாடுகள்	38
6.2	வேறுபாடுகளைக் குறைப்பதற்கு உத்தேசிக்கப் பட்டுள்ள நடவடிக்கைகள்	41
7.	முடிவு	43

அட்டவணைகளின் பட்டியல்

அட்டவணை 1 : முலதனத் தேவைகள் மீது மாகாணக் கோரிக்கைகள் (PSDG) – 2015.....	8
அட்டவணை 2 : நிதி ஆணைக்குமுலால் பரிந்துரைக்கப்பட்ட முலதன தேவைகள் - 2015.....	9
அட்டவணை 3 : PSDG பகிர்ந்தளிப்புக்காக அடையாளம் காணப்பட்ட சுட்டிகள் & ஒதுக்கப்பட்ட அளவுகள்	10
அட்டவணை 4 : நிதிப் பகிர்ந்தளிப்புக்கான காரண அட்டவணை (CI) – 2015	11
அட்டவணை 5 : முலதன நிதிகளைப் பகிர்ந்தளித்தல் – 2015	12
அட்டவணை 6 : மீள்வரும் செலவுகளுக்கான மாகாணக் கோரிக்கைகள் - 2015	13
அட்டவணை 7 : ஏனைய மீள்வரும் செலவுகளுக்கான மாகாணக் கோரிக்கைகள் -2015.....	14
அட்டவணை 8 : உள்ள மாகாண ஆளனிகளுக்கு மதிப்பிடப்பட்ட வேதனங்கள் - 2015	15
அட்டவணை 9 : மாகாணங்களுக்காக மதிப்பிடப்பட்ட ஏனைய மீளவரும் செலவுகள் – 2015.....	15
அட்டவணை 10 : மொத்தக் கொடை பகிர்ந்தளிப்பு - 2015	16
அட்டவணை 11 : அதிகரிக்கப்பட்ட சம்பளக் கொடுப்பனவுக்கான மேலதிக பகிர்வுத் தேவைகள்.....	17
அட்டவணை 12 : அங்கத்தவர்களின் படிகள் மற்றும் உள்ளுராட்சி அதிகார சபைகள் உத்தியோகத்தருக்கான சம்பள மீளளிப்புகளும் - 2015	18
அட்டவணை 13 : உள்ளுராட்சி அதிகார சபை ஊழியர்களுக்கு அதிகரிக்கப்பட்ட சம்பளக் கொடுப்பனவுக்கான மேலதிக பகிர்வுகள் - 2015.....	18
அட்டவணை 14 : மாகாணங்களின் மொத்த வரவு செலவு நியதிச்சட்டங்கள்	20
அட்டவணை 15 : அரசாங்க வருமானங்களை மாற்றுதல் - 2013 மற்றும் 2014.....	22
அட்டவணை 16 : மாகாண வருமானச் சேகரிப்பு மூலங்கள் வழியாக – 2013.....	23
அட்டவணை 17 : மாகாண வருமானச் சேகரிப்பு மூலங்கள் வழியாக (ஜென் வரை) – 2014*.....	23
அட்டவணை 18 : அரசாங்கத்திலிருந்து மாகாணங்களுக்கு மாற்றுவதற்கு மதிப்பிடப்பட்ட வருமானம் – 2015.....	24
அட்டவணை 19 : வருமான எதிரவு கூறல் 2015	25
அட்டவணை 20 : உள்ளுராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கு மாற்றப்பட வேண்டிய முத்திரைவரியும் நீதிமன்ற தண்டப்பணமும்- 2015	26
அட்டவணை 21 : மாகாண வருமானம் மற்றும் மீள்வரும் செலவுகள்*.....	27
அட்டவணை 22: மாகாண மட்டத்தில் மூலங்கள் வழியாக வளப்பகிர்வுகள் (2011 - 2015)	37
அட்டவணை 23: மாகாண ரீதியாக பிரதான சமூக-பொருளாதார சுட்டிகள்.....	39

இணைப்புகளின் பட்டியல்

இணைப்பு 1: மொத்தக் கொடை பகிர்வும் விடுவிக்கப்பட்டதும் 2009-2014	i
இணைப்பு 2: காரணிகளைஅடிப்படையாகக் கொண்டகொடை(CBG) பகிர்வும் விடுவிக்கப்பட்டதும் 2009-2014	ii
இணைப்பு 3: மாகாண குறித்தொதுக்கப்பட்ட அபிவிருத்தி(PSDG) கொடை பகிர்வும் விடுவிக்கப்பட்டதும் 2009 – 2014	iii

1. நிதி ஆணைக்குழுவின் வகிபாகமும் பொறுப்புகளும்

மாகாணங்களுக்கிடையில் நிதியைப் பகிர்ந்தளிக்கும் செயன் முறையை எளிதாக்குவதற்கும், மாகாண அபிவிருத்தி திட்டமிடுதல் நடவடிக்கைகளுக்குமாக நிதி ஆணைக்குழு (நிதி) 1987 ஆம் ஆண்டில் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக்குடியரசு அரசியலமைப்பின் பதின்மூன்றாவது திருத்தத்தின் மூலம் நிறுவப்பட்டது. நிதி ஆணைக்குழு மீது அரசியலமைப்பின் 13 வது திருத்தத்தில் உறுப்புரை 154 ஆர் (3), (4) மற்றும் (5) ஆகியவற்றால் சுமத்தப்பட்ட பொறுப்புகள் பின்வருமாறு:-

1. மாகாணங்களின் தேவைகளை ஈடு செய்யும் நோக்கத்துக்கு போதியளவு நிதியை வருடாந்த வரவு செலவுத் திட்டத்திலிருந்து, ஒதுக்கீடு செய்ய அரசாங்கத்துடன் கலந்து ஆலோசித்தலும், பரிந்துரை செய்தலும்.
2. ஜனாதிபதிக்கு பரிந்துரை செய்வது ஆணைக்குழுவின் கடமையாகும்:-
 - அ) அரசாங்கத்தினால் மாகாணங்களின் பயன்படுத்தலுக்காக ஆண்டு தோறும் வழங்கும் நிதியை எந்தெந்த கொள்கை அடிப்படையில் மாகாண நகருக்கிடையில் பகிர்ந்தளிக்க வேண்டும் எனவும்-மற்றும்
 - ஆ) ஜனாதிபதியால் மாகாண நிதி தொடர்பாக ஆணைக்குழுவுக்கு ஆற்றுப்படுத் தப்படும் ஏனைய விடயங்கள்.
- இ). நிதி ஆணைக்குழு நாட்டில் சமச்சீர் பிரதேச அபிவிருத்தியை அடைவதை நோக்கமாகக்கொண்டு, அத்தகைய கொள்கைகளை ஆணைக்குழு உருவாக்கும் போது பின் வரும் விடயங்களை கவனத்தில் எடுக்கும். மாகாணத்தின் மக்கள் தொகை, தனிநபர் வருமானம், முன்னேற்றத்தை அவசிய தேவையாக்கி, சமூக பொருளாதார வேறுபாடுகளைக் குறைப்பது, ஒவ்வொரு மாகாணத்தினதும் தனிநபர் வருமானத்துக்கும் ஏனைய மாகாணங்களுக்கிடையிலான ஆகக்கூடிய தனிநபர் வருமானத்துக்கும் இடையிலுள்ள வித்தியாசத்தைப் படிப்படியாகக் குறைக்க வேண்டிய தேவை, மற்றும் மாகாணங்களுக்கும் நிதியைப் பகிர்ந்தளித்தல்.,

அரசியலைப்பின் உறுப்புரை 154 ஆர் (7) கீழ் கோரப்பட்டுள்ள நடவடிக்கை - “நிதி ஆணைக்குழு செய்த ஒவ்வொரு பரிந்துரையையும் அது தொடர்பாக எடுக்கப்பட்ட நடவடிக்கையையும் ஜனாதிபதி பாராளுமன்றத்துக்கு சமர்ப்பிப்பார்”

1.1 அதிகாரப்பகிர்வில் சட்டப்படியாக ஏற்பாடுகள்.

இலங்கையில் அரசியல் மற்றும் நிர்வாக அமைப்பில் கணிசமான அதிகார மாற்றத்தை கொண்டு வருவதற்காக சட்டவாக்கத்தில் அதிக எண்ணிக்கையான சட்டவாக்கங்கள் கொண்டதாக அதிகாரப் பகிர்வின் போக்கு மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளுராட்சி அதிகார சபைகளுக்கு எற்படுத்தப்பட்டது.. இச் சட்டத்தின் சட்டகவேலை தொடர்பான சுருக்கம் கீழே தரப்பட்டுள்ளது.

1.1.1 அரசியலமைப்பின் பதின்மூன்றாவது திருத்தம்

சட்டமியற்றுதல் நிறைவேற்றுதல் மற்றும் நிதி அதிகாரங்களை உள்ளடக்கி அவற்றை மாகாண சபைகள் பயன்படுத்தக்கூடியவாறு ஆட்சியைப் பகிர்ந்தளிப்பதற்கான மாகாண அமைப்பு அரசியலமைப்பின் பதின்மூன்றாவது திருத்தத்தால் உருவாக்கப்பட்டது. மத்தியில் தேசிய அரசாங்கத்துக்கும் மாகாணங்களுக்கும் இடையே அத்தகைய அதிகார உள்ளடக்க விடயமானது பதின்மூன்றாவது திருத்தத்தில் மூன்று பட்டியல்களில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. ஒதுக்கப்பட்ட பட்டியல் (மத்தியிலுள்ள தேசிய அரசாங்கத்தின் அதிகாரங்கள்), மாகாணப்பட்டியல் (மாகாணங்களுக்கு பகிர்ந்தளிக்கப்பட்ட அதிகாரங்கள்) இணக்கப்பட்டியல் (அதிகாரங்களைப் பங்கிட்டுக்கொள்ளும் பகுதி) மேலும் அரசியலமைப்பின் பதின்மூன்றாவது திருத்தத்தினால் சட்டமியற்றுதல் ஆட்சியின் விசேடமாக சுதந்திரமான மூன்று வரிசைகளை உருவாக்கியுள்ளது. உதாரணம்:-தேசிய அரசு-மாகாணசபைகள்-உள்ளாட்சி அதிகார சபைகள். அவை ஒவ்வொன்றும் தனித்தனியானதாக இருந்தபோதும், தேசிய அரசாங்கமே மற்ற வரிசைகளை விட உயர்வானதாக இருக்கும்.

அரசியலமைப்பின் 13 வது திருத்தம் சட்டமியற்றல் அடிப்படையில் பின்வரும் ஏற்பாடுகளை வழங்குகின்றது.

- (i.) மாகாண சபைகளை அமைத்தல்
- (ii.) மாகாணங்களுக்கான ஆளுநர்களை நியமித்தல்
- (iii) மாகாணசபை அங்கத்துவத்தை அனுபவித்தல்
- (iv) முதலமைச்சர் நியமனம் மற்றும் அமைச்சரவை நியமனமும் அதிகாரமும்
- (v.) மாகாணசபைகளின் சட்டமியற்றும் அதிகாரம்
- (vi.) நிர்வாக இயந்திரம் தடைப்படும்போது மாற்று ஒழுங்குகள்
- (vii.) மாகாண உச்ச நீதி மன்றங்களை நிறுவுதல்
- (viii.) நிதி ஆணைக்குமுறை அமைத்தல்

1.1.2 1987ம் ஆண்டின் 42ம் இலக்க மாகாணசபைகள் சட்டம்

பின் வரும் விடயங்கள் தொடர்பாக மாகாணசபைகள் கடைப்பிடிக்க வேண்டிய நடைமுறைகளை 1987 ம் ஆண்டின் 42ம் இலக்க மாகாணசபைகள் சட்டம் வழங்குகிறது.

- (i) மாகாணசபைகளின் அங்கத்துவம்
- (ii) மாகாணசபைகளில் கூட்டங்களையும் விடயங்களையும் நடத்துதல்.
- (iii) மாகாணசபைகளில் நிதி நடைமுறைகள்
- (iv) மாகாண பொதுச் சேவை ஆணைக்குமுறை அமைத்தல்
- (v) பிரதம செயலாளர் மற்றும் ஏனைய உத்தியோகத்திற்களின் நியமனம்.

1.1.3 மாகாண நியதிச்சட்டங்கள் மற்றும் நிதிக் கட்டளைகள்

அரசியலமைப்பின் 13 வது திருத்தம் ஒவ்வொரு மாகாண சபைக்கும் மாகாணத்துக்கு ஏற்புடைத்தான் நியதிச்சட்டத்தை ஆக்கிக் கொள்ள ஏற்பாடுகளைச் செய்துள்ளது. மாகாண சபையால் ஆக்கிக் கொள்ளப்படும் ஒவ்வொரு நியதிச்சட்டமும் ஆளுநரின் சம்மதத்துக்கு சமர்ப்பிக்கப்படும். ஆளுநர் நியதிச்சட்டத்துக்கு சம்மதம் வழங்கலாம் அல்லது நியதிச்சட்டத்தை மீண்டும் கவனத்துக்கு எடுத்துக்கொள்ளும்படி மாகாண சபைக்கு திருப்பி அனுப்பலாம்.

மாகாண நிதிக்கட்டளைகள் நிதி ஆணைக்குமுல்லின் யாப்புக்கட்டளைக்கு அமைவாக தயாரிக்கப் பட்டுள்ளது. அத்தோடு மாகாணங்கள் அவற்றின் அபிவிருத்தித் திட்டங்களுக்கான சம்மதத்தை நிதி ஆணைக்குமுல்லிடமிருந்து பெற வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. பிரதானமாகப் பின்வரும் நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடுவதற்கு மாகாணங்களின் திட்டமிடுதல் மற்றும் நடைமுறைப் படுத்துதலில் நிதி ஆணைக்குமு ஒத்துழைப்பு வழங்கும்.

- மாகாண மூலதனச் செலவு, மீள்வரும் செலவு மற்றும் ஆளணி ஆகியவற்றை வருடாந்தம் மதிப்பீடு செய்தல்,
- மாகாணங்களில் தேவை மதிப்பீடுகள் தொடர்பாக வழிகாட்டுதல் அறிவுறுத்தல்களை வழங்குதல்
- மாகாணங்களுடன் கலந்துரையாடியபின் மாகாண அபிவிருத்திக்காக தேவையான பகிரவுகளை அரசாங்கத்துக்கு பரிந்துரை செய்தல்,
- அரசாங்கத்தால் ஒதுக்கப்பட்ட வருடாந்த கொடைகளை மாகாணங்களுக்கு அறிவித்தல்,
- அரசாங்க கொள்கைகளுக்குள் நிதியைப் பயன்படுத்துதல் மற்றும் வரவு செலவு சட்டக வேலை உள்ளடங்கலாக வருடாந்த அபிவிருத்தித் திட்டங்கள் தயாரிப்பது மற்றும் நடைமுறைப்படுத்துவது தொடர்பாக வழிகாட்டுதல்களை வழங்குதல்,
- வளங்களை விளை திறனுள்ளதாக பயன்படுத்துவதன் மூலம் சமச்சீர் பிராந்திய அபிவிருத்தி அடைவதை நிச்சயித்துக் கொள்ள மாகாணங்களை வழிநடாத்துதல்

1.1.4 உள்ளுராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கான சட்டபூர்வமான தளம்

முன்றாவதாகவும் மற்றும் அரசாங்கத்தில் ஆகக்குறைந்த வரிசையிலுள்ளதாகவும் உள்ள உள்ளுராட்சி அதிகார சபைகள் வீதிகள், சுகாதார வசதிகள், கழிவு வாய்க்கால்கள், வீடுமைப்பு, நூலகங்கள், பொதுப் பூங்காக்கள், மற்றும் களிப்பூட்டல் வசதிகள் உள்ளடங்கலாக பொதுமக்களுக்கான பல்வேறு வசதிகளை வழங்குவதற்கு பொறுப்பாக உள்ளன. சுகல உள்ளுராட்சி அதிகார சபைகளும் மக்களால் தெரிவு செய்யப்பட்ட அங்கத்தினரைக் கொண்டதாக இருக்கும்

உள்ளுராட்சி அதிகார சபைகள், மாநகர சபைகள், பட்டின சபைகள், பிரதேச சபைகள் என மூன்று வகைளான அமைப்புகளைக் கொண்டதாக இயங்குகின்றன. நாட்டில் 23 மாநகர சபைகள், 41 பட்டின சபைகள், 271 பிரதேச சபைகள் இயங்குகின்றன. அரசியலமைப்பின் 13வது திருத்தத்தில் உள்ளுராட்சி அதிகாரசபைகளும் மாகாண சபைகளில் அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட விடயமாக

உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது. உள்ளூர் அதிகார சபைகள், நிதி நோக்கங்களுக்காக மாநகரசபை நிதி, பட்டினசபை நிதி பிரதேசசபை நிதி என உள்ளூர் அதிகாரசபை நிதியை ஆரம்பிக்க வலுவுள்ளவை.

1.1.5 அரசியலமைப்பின் பதினெட்டாவது திருத்தம்

இலங்கை அரசியலமைப்பின் பதினெட்டாவது திருத்தம் 2010 ல் சட்டமாக இயற்றப்பட்டு அறிமுகம் செய்யப்பட்டதோடு, ஏழு குழுக்களை நியமிக்கும் முறை அறிமுகம் செய்யப்பட்டது. உறுப்புரை 41 ஏ (1) ன் கீழ் அட்டவணை 1ல் குறிப்பிடப்படும் ஆணைக்குழுத் தலைவரையும் அங்கத்தினர்களையும் ஜனாதிபதி நியமிப்பார். அத்தகைய நியமனங்களைச் செய்யும்போது அதே உறுப்புரையின் கீழ் நிறுவப்பட்ட பாராளுமன்ற சபையின் அபிப்பிராயத்தை ஜனாதிபதி கோருவார். அட்டவணை 1 ன் கீழ் பட்டியல் படுத்தப்பட்டுள்ள ஏழு ஆணைக்குழுவில் நிதி ஆணைக்குழுவும் உள்ளடங்கும்.

எனினும், தற்போதைய அரசாங்கம் அரசியலமைப்பின் 18 வது திருத்தத்தை நீக்கி, அதற்குப் பதிலாக 19 வது திருத்தத்தைக் கொண்டு வருவதற்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்ளும் போக்கில் நகர்ந்து கொண்டிருக்கிறது.

2. நிதியை மாகாணங்களுக்கு ஏற்பாடு செய்தல்

அரசியலமைப்பின் தேவைகளில் ஒன்றாக , அரசாங்கம் நிதி ஆணைக்குழுவின் ஆலோசனையோடு மாகாணங்களின் நிதித்தேவைகளை நிறைவேற்றுவதற்கு போதுமான நிதிகளைப் பகிர்ந்தளிக்க வேண்டுமெனக் கோருகின்றது. அத்தகைய நிதிகள் மாகாணங்களுக்கிடையே சமச்சீர் பிரதேச அபிவிருத்தி அடைவதற்காக பகிரப்படவேண்டிய பொறுப்பு நிதி ஆணைக்குழுமீது சுமத்தப்பட்டுள்ளது. இந்தப் பொறுப்பை நிறைவேற்றுவதற்காக நிதி ஆணைக்குழு இரண்டு பிரதான கடமைகளை ஆற்றுகின்றது.

அ. மாகாணங்களால் தேசிய கொள்கை வழிகாட்டல் மற்றும் முன்னுரிமை ஆகியவற்றுடன் இணங்கிப்போவதை உறுதி செய்வதோடு, சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதித் தேவைகளை பகுப்பாய்வு செய்வதன் அடிப்படையில் மாகாண நிதித்தேவைகளை மதிப்பீடு செய்கிறது. வருடாந்த பாதீட்டிலிருந்து மாகாணங்களின் தேவைகளுக்கு போதுமான நிதியை பகிர்ந்தளிக்க ஆணைக்குழு அரசாங்கத்துக்கு அறிவிக்கின்றது.

ஆ. பிரதேச வேறுபாடுகளைக் குறைக்கும் நோக்கத்துக்காக அத்தகைய நிதி மாகாணங்களுக்கிடையே பகிர்ந்தளித்தல்

பின் வரும் கொடைகள் ஊடாக ஒதுக்கீடுகள், மற்றும் விடுவிப்புகள் ஆகியவற்றைச் செயற்படுத்துவதன் மூலம் அத்தகைய பகிர்ந்தளிப்புகள் மாகாணங்களுக்கு வழங்கப்படுகிறது.

மொத்தக் கொடை (Block Grant) - சேவை வழங்கல் முறைமையை தொடர்ந்து நடாத்துவதற்கும் மேம்படுத்துவதற்காகவும் மற்றும் மாகாணங்களின் மீள்வரும் செலவுத்தேவைகளை ஈடு செய்வதற்காகவும் இக்கொடை வழங்கப்படுகிறது. முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தால் (MSD) அனுமதிக்கப்பட்ட ஆளனிக்காக மாகாண உத்தியோகத்தற்களின் சம்பளங்களும் வேதனங்களும் மீள்

வரும் செலவுகளின் பிரதான வகையைச்சேர்ந்தது. அதன் பிரகாரம் அனுமதிக்கப்பட்ட உத்தியோகத்தற் எல்லைக்குள் உண்மையாக உள்ள ஆளணிக்கு மட்டுப்படுத்தப்பட்ட சம்பளங்களும் வேதனங்களும் மதிப்பிடப்படுகிறது. உள்ளூராட்சி அதிகாரசபைகள் அங்கத்தவர்கள் சம்பளங்கள் மற்றும் படிகள்- உத்தியோகத்தற் சம்பளங்கள் மீளித்தல் தொடர்பாக செலவுகளை ஈடு செய்வதற்கு உள்ளூராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கு மாற்றுதல்களையும் மொத்த திட்டக்கொடை உள்ளடக்கும். (2009முதல் 2014 வரை பரிந்துரை செய்யப்பட்ட மொத்ததிட்டக்கொடை பகிரவும் விடுவிப்பும் அட்டவணை 1ல் தரப்பட்டுள்ளது)

காரணிகளை அடிப்படையாகக் கொண்ட கொடை (CBG) - பிரதேச வேறுபாடுகளை குறைப்பதற்கான பங்களிப்பை நோக்கி மாகாணங்களில் சமூக-பொருளாதார நிலைகளை மேம்படுத்துவதற்காக மூலதனச்செலவை ஈடு செய்ய கா.அ.அ.கொடை (CBG) வழங்கப்படுகிறது. அபிவிருத்திக்கு உசிதப்படி செலவு செய்வதற்காக மாகாணங்களுக்கு இக் கொடையின் கீழ் வழங்கப்படும் நிதி கிடைக்கக்கூடியதாக இருக்கும். எனினும் இக்கொடையை பயன்படுத்துவதற்கு நிதி ஆணைக்கும் சுற்றுறிக்கைகளில் தரப்பட்டுள்ள வழிகாட்டுதல்கள் பின்பற்றப்பட வேண்டுமென மாகாணங்கள் கேட்டுக் கொள்ளப்படுகின்றன. (2009முதல் 2014 வரை செய்யப்பட்ட காரணிகளை அடிப்படையாகக் கொண்ட கொடை பகிரவும் விடுவிப்பும் அட்டவணை 2 ல் தரப்பட்டுள்ளது)

மாகாண குறித்தொழுக்கிய அபிவிருத்திக்கொடை (PSDG)

மக்களின் வாழ்க்கைத்தற்கை உயர்த்தும் நோக்கோடு அதிகாரப்பகிரவளிக்கப்பட்ட பல்வேறு விடயங்களின் கீழ் உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்திக்கு விசேட கவனம் செலுத்துவதற்காக பொருளாதார சமூக அபிவிருத்தி திட்டங்களுக்கு மூலதனநிதி வழங்குவதை இக்கொடை பிரதானமாக எதிர்பார்க்கிறது. மாகாணங்கள் தமது வருடாந்த அபிவிருத்தி திட்டங்கள் சமர்ப்பிக்கும் போது , நிதி ஆணைக்குமுவும் தொடர்பான மாகாண அதிகாரிகளும் அத்தகைய திட்டங்கள் அரசாங்கத்தின் தேசிய அபிவிருத்தி கொள்கை சட்டக வேலைத்திட்டத்துக்குள் மாகாண தேவைகளை நோக்கியுள்ளதா என்பதை உறுதி செய்ய கலந்துரையாட உடன்பட்டனர். ஓவ்வொரு முதலீடுக்கும், அளவிடக்கூடிய பெறுபோகுள் (வெளிப்பாடு , விளைவுகள், பயன்) முன் படிவங்களின் படி முன் வரையறுக்கப்பட்ட சுட்டிகள் அடையாளம் காணப்படுவதுடன், குறித்த காலங்களில் கண்காணித்தலும் மற்றும் சுட்டிகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு அடைவுகளை மதிப்பீடு செய்தலும் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும். நிதி ஆணைக்குமுவால் அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட- தொடர்பான படிவங்களை மாகாண அதிகாரிகள் பெறுபோகுளை அடிப்படையாகக் கொண்ட கண்காணித்தல் மதிப்பீட்டு நடவடிக்கைகளுக்கு பயன்படுத்த வேண்டுமென எதிர் பார்க்கப்படுகிறது. (2009முதல் 2013 வரை மாகாண குறித்தொழுக்கிய அபிவிருத்தி கொடை பகிரவும் விடுவிப்பும் அட்டவணை 3 ல் தரப்பட்டுள்ளது)

மா கு அ கொ PSDG பின்வரும் நான்கு பிரதான வகைகளைக் கொண்டதாகப் பிரிக்கப்பட்டுள்ளது.

அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட துறைகள்/ விடயப்பகுதிகள் - 2015 ம் ஆண்டின் அபிவிருத்தித் திட்டங்களுக்கான நிதி ஏற்பாடுகளுக்காக அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட பட்டியலின் கீழ் இருபத்திரண்டு துறைகளை நிதி ஆணைக்கும் கவனத்துக்கு எடுத்துக் கொண்டுள்ளது. இந்தத் துறைகள் மாகாண அமைச்சக்களுக்கு ஒதுக்கப் பட்டுள்ளதோடு, துறை சார்ந்த நடவடிக்கைகளின் திட்டமிடல் மற்றும் நடைமுறைப்படுத்தல் ஆகியவற்றுக்குப் பொறுப்பான திணைக்களங்கள், பகுதிகள் அலகுகள் அதிகாரசபைகள் மற்றும் நிறுவனங்களாகும். மாகாணப் பாதீடின் மூலம் பொறுப்பான முகவருக்கு ஒதுக்கி வைக்கப்பட்ட தொகை பகிரப்பட்டுள்ளது.

பிரதேச சமச்சீர் அபிவிருத்திக்கான விசேட திட்டங்கள் - பிரதேச வேறுபாடுகளைக் குறைப்பதை நோக்கமாகக் கொண்டு, மாகாண மட்டத்தில் நடுத்தர அளவு திட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்துவதற்காக பிரதேச சமச்சீர் அபிவிருத்தியின் கீழ் திட்டங்களுக்காக விசேட தொகை வழங்கப்பட்டனர். ஒரு வருடத்திலிருந்து முன்று வருடத்துக்குள் முறைப்படுத்தி நிறைவேற்றுத்தக்க அத்தகைய திட்டங்களுக்கு நிதி ஆணைக்குமுல்லை முன் அனுமதி பெறப்படல் வேண்டும். தொடர்பான பகுதிகளில் இத்தகைய திட்டங்கள் மூலம் பெறுமதி சேரல், வழுமைக் குறைப்பு மற்றும் வேலை வாய்ப்புகளை உருவாக்கல் போன்ற சாதகமான பலன்களைக் கொண்டு வருவதற்கு எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. பிரதான துறைகளை உள்ளடக்கியதாக ஒருங்கிணைந்த அணுகுமுறையின் கீழ் இத்தகைய திட்டங்களை அபிவிருத்தி செய்தல் எதிர்பார்க்கப்படுகிறது.

பின்தங்கியதும் மற்றும் தனித்து விடப்பட்டதுமான கிராம அபிவிருத்தி - இத் தகைய திட்டங்கள், அத்தியாவசிய அடிப்படை சமூக மற்றும் பொருளாதார மேலதிகப் பற்றாக்குறை காரணமாக தனித்துவிடப்பட்ட மற்றும் கவனிப்பார்த்தாக அடையாளம் காணப்பட்ட கிராமங்களுக்கு அவசியமான உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை வழங்கும். இத்தகை திட்டங்களை வழவுமைக்கும் போது, அத்தகைய கிராமங்களின் அபிவிருத்திக்காக பல்வேறு துறைகளின் தேவைகளைக் கவனத்தில் எடுத்து, ஒருங்கிணைக்கப்பட்ட அணுகுமுறையைப் பின்பற்ற வேண்டும். சிறிய அளவிலான பாலங்கள், மதகுகள் மற்றும் அடையும் வீதிகள் அமைத்தல், மின்சாரம் வழங்குதல், குடிநீர் வழங்குதல், விவசாய தொழில் நுட்பம், சிறிய அளவிலான தொழிற்சாலை வசதிகள், தொழில் நுட்பத்தை அறிமுகம் செய்தல் ஆகிய பகுதிகளுக்கு முன்னுரிமை வழங்க வேண்டும்.

நெகிழிச்சித் தன்மையுள்ள தொகை. - குறிக்கப்பட்ட வருடத்தில் விசேட தடைகளைத் தளர்த்துவதற்காகவும், மூலத் திட்டத்தில் இணைக்கப்படாத நடவடிக்கைகளை உள்ளடக்குவதற்காகவும் பொருத்தமான பாதீட்டு சீரமைப்புக்காகவும் பயன் படுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்படும் நிதியாகும்.

மேலே தரப்பட்டுள்ள நான்கு ஒதுக்கீடுகளுக்கு மேலதிகமாக, திரட்டு நிதி மற்றும் இருதரப்பு மற்றும் பலதரப்பு கொடையாளிகளால் தேசிய மட்டத்தில் நிதி வழங்க இனக்கம் காணப்பட்டதும் தீர்மானிக்கப்பட்டதுமான அபிவிருத்தித் திட்டங்களுக்கு மா கு அ கோ PSDG யின் கீழ் ஏற்பாடுகள் செய்யப் பட்டுள்ளது. இத்தகைய திட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்துகையில் மாகாண உத்தியோகத்தர்களின் ஒத்துழைப்பு பெறப்பட்டது.

3. மதிப்பிடுதலும் மாகாண மட்டத்தில் மூலதன மற்றும் மீள்வரும் தேவைகளைப் பகிர்ந்தளித்தலும்

நாட்டில் சமச்சீர் அபிவிருத்தியை அடைவதை நோக்கிய கொள்கைகளை உருவாக்குவது நிதி ஆணைக்குமுல்லை பொறுப்பாக உள்ளதால் நிதி ஆணைக்குமுல்லை வழிகாட்டுதல்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட காரணிகளைப் பயன் படுத்தி, மாகாண மூலதன மற்றும் மீள்வரும் தேவைகளைக் கோரி, அவற்றைப் பகுப்பாய்வு செய்வதில் விரிவான செயன்முறையில் நிதி ஆணைக்கும் ஈடு பட்டுள்ளது.

நிதி ஆணைக்குமுல்லை வழங்கப் பட்ட “ நிதிக்கோரிக்கைகளை சமர்ப்பித்தல் தொடர்பான வழிகாட்டுதல்கள்” சுற்றுறிக்கைக்கு அமைவாக, 2015 ம் ஆண்டுக்குரிய நிதித்தேவை மதிப்பீடுகளைச்

சமர்ப்பிக்கும்படி மாகாண அதிகாரிகள் கேட்கப்பட்டுள்ளார்கள். சுருக்கமாக இந்தச் செயன்முறை பின்வரும் முறைகளை உள்ளடக்கியுள்ளது.

- தொடர்பான மாகாண உத்தியோகத்தற்களுடன் தொடர்ச்சியான கலந்துரையாடல்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டு, மாகாண அபிவிருத்தி முன்னுரிமைகள், தேவைப்படும் சேவை வழங்கல், உண்மையான ஆளனி மற்றும் உட்கட்டமைப்பு தேவைகள் சம்பந்தப்பட்ட விரிவான தரவுகள் தகவல்கள் பெறப்பட்டு நன்கு ஆராயப்பட்டனது.
- மாகாண நிதித்தேவைகள் தொடர்பான மதிப்பீட்டை நிதி ஆணைக்குமு பொதுத் திறைசேரிக்கு சமர்ப்பிக்கும்.
- பொதுத் திறைசேரி நிதி ஆணைக்குமுவுடன் கலந்துரையாடி, மாகாணங்களுக்கு மொத்தமாக ஒதுக்கீடு செய்ய வேண்டிய மாகுங்களை, கா அகொ ,மொகொ PSDG, CBG and BG ஆகியவை தொடர்பான உடன்பாட்டுக்கு வரும்.
- நிதி ஆணைக்குமுவால் விருத்தி செய்யப்பட்ட ஒரு தொகுதி காரணிகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு, மாகாணங்களுக்கிடையில் பகிரந்தளிக்க வேண்டிய மொத்தத் தொகையைப் பகிரதளிக்கும்.
- நிதி விடயத்துக்குப் பொறுப்பானவர் என்ற வகையில் முதலமைச்சர் மாகாண வரவு செலவு திட்டத்தை அமைச்சரவைக்கு சமர்ப்பிப்பார். தொடர்ந்து அனுமதிக்கப்பட்ட வரவு செலவுத் திட்டம் ஆளுநருக்கு சமர்ப்பிக்கப்படும். ஆளுநர் அதனை மாகாண சபையின் அனுமதிக்காகச் சமர்ப்பிப்பார்.
- நிதி ஆணைக்குமு மாணங்களுக்கு நிதி வழங்குவதை தனது பரிந்துரைகளுடனும், வருடாந்த வரவு செலவுத் திட்டத்திலிருந்து எந்தெந்த கொள்கைகள் அடிப்படையில் மாகாணங்களுக்கு நிதியைப் பகிரந்தளிக்க வேண்டுமெனவும் ஜனாதிபதிக்கு சமர்ப்பிக்க வேண்டுமென அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகள் தெரிவிக்கின்றது.

மாகாணங்களால் மூலதன மற்றும் மீன்வரும் செலவுகளுக்காக சமர்ப்பிக்கப்பட்ட கோரிக்கைகள், நிதி ஆணைக்குமுவால் அரசாங்கத்துக்கு பரிந்துரை செய்வதற்கு முன்னர் சரியாக பரிசோதிக்கப்பட்டு அவை மதிப்பிடப்பட்டது. மாகாணத் தேவைகளை மதிப்பீடு செய்யும்போது, யாப்பு ரீதியான தேவைகள், நிதி ஆணைக்குமுவினால் அரசாங்க கொள்கைகள் மற்றும் வழிகாட்டுதல்கள் ஆகியவற்றோடு ஒத்திசைவாக இணங்கிச் செல்லுதல், மாகாணத்தின் நடுத்தர கால அபிவிருத்தித் திட்டங்கள், பொது நிதியைச் செலவிடுதல் தொடர்பாக பொதுத்திறைசேரி மற்றும் பொதுநிர்வாக அமைச்ச ஆகியவற்றால் வழங்கப்பட்ட சுற்றுலைக்கைகள், ஒவ்வொரு மாகாண செலவிடப்படும் பணம், மற்றும் செயலாற்றுகை ஆகியன கவனத்தில் எடுக்கப்படும்

3.1 மாகாண மட்டத்தில் மூலதனத் தேவைகளை மதிப்பிடுதல்

மாகாண மூலதனத் தேவைகளை மதிப்பீடு செய்யும்போது, மாகாண நடுத்தர காலத் திட்டங்கள் மற்றும் அரசாங்க கொள்கை சட்டக வேலையினுள் விரிவான பகுப்பாய்வை மேற்கொள்ளும். சேவைகளைப் பேணுதல், சேவை விணத்திற்னை மேம்படுத்தல், திட்டமிடப்பட்ட பெறுபேறுகளை அடைதல், வளவிரயங்கள் மற்றும் இரட்டிப்பு வேலைகளைத்தவிர்த்தல், தேசிய கொள்கைகள் மற்றும் மாகாண முகவர்களின் முன்னுரிமைத் தேவைகளுக்காக நடைமுறைப்படுத்தல் ஆனாலை ஆகிய விடயங்களுக்கு உரிய கவனம் செலுத்தப்படும்.

இச் செய்முறைப் பயிற்சியில், மாகாணங்களின் உண்மைத் தேவைகளை பெற்றுக் கொள்வதற்காக வரிசைக்கிரமமான செய்முறைகளில் ஈடுபடும். இது உள்ளடக்கியுள்ள விடயங்கள்-

- i. மாகாணங்களிலிருந்து தொடர்பான படிவங்களைப் பயன்படுத்தி மாகாண மூலதனத் தேவைகளைக் கோருதல் (படிவம் 2)
- ii. கடந்த கால செயலாற்றுகை, மாகாண நடுத்தர கால திட்டத்தில் எதிர்பார்த்த பெறுபேறுகள், நிதி ஆணைக்குழுவின் வழிகாட்டுதல்களைப் பின்பற்றுதல், அரசாங்கத்தின் முன்னுரிமைகள், சேவை வழங்கலைப் பேணுதல், கிடைக்கத்தக்கதாக உள்ள வளங்கள், மற்றும் வேலைகள் இரட்டிப்பாவதைத் தவிர்த்தல் ஆகிய அளவுகோலைப் பயன்படுத்தி ஒவ்வொரு மாகாணத்தாலும் அனுப்பி வைக்கப்பட்ட மாகாணத் தேவைகளை மதிப்பிடுதல்
- iii. கிடைக்கத்தக்கதாக உள்ள வளங்கள், முன்னுரிமைப்படுத்த வேண்டிய முதலீடுகள், மற்றும் பிரதேச வேறுபாடுகளைக் குறைக்க வேண்டியதற்கான தேவைகள் ஆகியவற்றை முன்னிலைப்படுத்தி பொதுத்திறைசேரியுடன் கலந்துரையாடலில் ஈடுபடுதல்.
- iv. மேற் குறிப்பிட்ட கலந்துரையாடலை அடிப்படையாக வைத்து, பொதுத் திறைசேரிக்கு நிதித்தேவைகளைப் பரிந்துரைத்தல்.
- v. நிதி ஆணைக்குழுவால் விருத்தி செய்யப்பட்ட காரணிகளைப் பயன்படுத்தி மாகாணங்களுக்கிடையில் மூலதன நிதிகளைப் பகிர்ந்தளித்தல்.

2015 ம் ஆண்டுக்காக மாகாணங்களால் கோரப்பட்ட மூலதனத் தேவைகள் அட்வணை 1 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்வணை 1 : மூலதனத் தேவைகள் மீது மாகாணக் கோரிக்கைகள் (PSDG) – 2015

மாகாணம்	மாகாணத் தேவை (ரூபா.மில்)	மாகாணப் பங்கு %
மேல்	6,593	11
மத்திய	5,595	9
தென்	14,353	24
வட-	6,977	12
வட மேல்	6,843	11
வட மத்திய	3,555	6
ஊவா	7,496	12
சப்பிரகமுவ	2,432	4
கிழக்கு	6,519	11
மொத்தம்	60,363	100

மூலம்: மாகாண வரவு செலவுத் திட்ட மதிப்பீடு-2015

குறிப்பு: தேசிய ரீதியாக உடன்பாடு காணப்பட்ட வெளிநாட்டு மற்றும் உள்ளுர் நிதி வழங்கப்பட்ட திட்டங்கள் தவிர்ந்த

2015 ம் ஆண்டுக்காக ஒவ்வொரு மாகாணத்துக்கும் நிதி ஆணைக்குழுவால் பரிந்துரைக்கப்பட்ட மூலதனத்தேவைகள் அட்வணை 2 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன.

அட்டவணை 2 : நிதி ஆணைக்குழுவால் பரிந்துரைக்கப்பட்ட மூலதன தேவைகள் - 2015

மாகாணம்	PSDG		CBG	
	நி.ஆ.பரிந்துரை ரூபா.மில்	மாகாணப் பங்கு %	நி.ஆ.பரிந்துரை ரூபா.மில்	மாகாணப் பங்கு %
மேல்	6,097	14.2	1,290	13.6
மத்திய	5,397	12.6	1,165	12.3
தென்	5,120	11.9	1,161	12.2
வட	3,978	9.3	935	9.8
வட மேல்	4,537	10.6	967	10.2
வட மத்திய	3,659	8.5	845	8.9
ஊவா	4,523	10.5	1007	10.6
சுபிரகமுவ	5,133	11.9	1,106	11.6
கிழக்கு	4,556	10.6	1024	10.8
மொத்தம்	43,000	100	9,500	100.0

மூலம்:பாதீ'டிப் பகுதி, நிதி ஆணைக்குழு

3.2 மாகாணங்களுக்கிடையில் மூலதன நிதிகளைப் பகிர்ந்தளித்தல்

நிதி ஆணைக்குழுவின் பிரதான கடமைகளாவன:- நாட்டில் பிரதேச சமச்சீர அபிவிருத்தியை அடைவதற்காக கொள்கைகளை உருவாக்குதல் மற்றும் அக் கொள்கைகளுக்கேற்ப மாகாணங்களுக்கிடையில் நிதிகளைப் பகிர்ந்தளித்தலுமாகும். மாகாணத்தின் மொத்த மக்கள் தொகை, ஒவ்வொரு மாகாணத்திலும் தனிநபர் வருமானம், முன்னேற்றத்தை அவசிய தேவையாக்கி, சமூக பொருளாதார வேறுபாடுகளைக் குறைப்பது, ஒவ்வொரு மாகாணத்தினதும் தனிநபர் வருமானத்துக்கும் ஏனைய மாகாணங்களுக்கிடையிலான ஆகக்கூடிய தனிநபர் வருமானத்துக்கும் இடையிலுள்ள வித்தியாசத்தைப் படிப்படியாகக் குறைக்க வேண்டிய தேவை, ஆகிய விடயங்களை ஆணைக்கும் கவனத்தில் எடுத்து மாகாணங்களுக்கிடையில் நிதியைப் பகிர்ந்தளிக்கும்.

மாகாணங்களுக்கிடையில் மூலதன நிதிகளைப் (PSDG and CBG) பகிர்ந்தளிப்பதற்காக நிதி ஆணைக்குழு புள்ளிவிபர வாய்பாட்டைப் பயன்படுத்தியது. இந்த வாய்பாட்டில், பிரதேச பொருளாதார மற்றும் சமூக வேறுபாடுகளைப் பகுப்பாய்வு செய்ய பின்வரும் சுட்டிகளைகளைப் பயன்படுத்தியது.

- மொத்த தேசிய உற்பத்திக்கு GDP மாகாணத்தின் பங்களிப்பு
- மாகாணங்களில் பொருளாதாரத் துறைகளின் சராசரிப்பங்கு
- தேசிய பொருளாதாரத்தில் பொருளாதாரத் துறைகளுக்கு சராசரி மாகாணப் பங்களிப்பு
- மாகாண வருடாந்த வளர்ச்சி வீதம்
- மாகாண குடிசனத்தொகை மற்றும் தனிநபர் வருமானம்
- மாகாண வறுமை தலைச்சுட்டு எண்
- ஏனைய மாகாண சமூக-பொருளாதார சுட்டிகள்

நிதிகளைப் பகிர்ந்தளிக்கையில் குறிப்பாக வடக்கு மற்றும் கிழக்கு மாகாணங்களுக்கு வெளிநாட்டு நிதி வழங்கும் திட்டங்களால் வழங்கப்பட்ட நிதியையும் கவனத்தில் எடுத்துக் கொண்டதையும் குறிப்பிட வேண்டும்.

3.2.1 மூலதன நிதிகளைப் பகிர்ந்தளித்தலுக்கான வழிமுறைகள்

மாகுஅகோ மற்றும் காஅகோ PSDG and CBG ஆகியவற்றின் கீழ் நிதிகளைப் பகிர்ந்தளிக்கும் போது நிதி ஆணைக்கும் ஒரு புள்ளிவிபர வாய்பாட்டைப் பயன்படுத்தியது. மக்களின் வாழ்க்கைத் தரத்துடன் நேரடித் தொடர்பு கொண்ட சில பிரதான மாறிகளைப் பயன்படுத்தி, சுகல மாகாணங்களுக்கும் காரண அட்டவணைகளைக் கணக்கிடுவதற்காக “பிரதான மூலகப் பகுப்பாய்வு” நட்பம் பின்பற்றப்பட்டது. இந்த வாய்பாட்டில் கவனத்தில் கொள்ளப்பட்ட பின்வரும் நான்கு வகைகளில், ஒவ்வொரு வகைக்கும் முக்கியத்துவம் வழங்கப் பட்டுள்ளது. மாகுஅகோ PSDG பகிர்ந்தளிப்புக்காக அடையாளம் காணப்பட்ட மாறிகள் மற்றும் வழங்கப்பட்ட முக்கியத்துவம் அட்டவணை 3 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 3 : PSDG பகிர்ந்தளிப்புக்காக அடையாளம் காணப்பட்ட சுட்டிகள் & ஒதுக்கப்பட்ட அளவுகள்

	பிரமாண அளவை	சுட்டிகள்	முக்கியத்துவம்
01	வறுமை மற்றும் வருமானம்		40%
	(i) குடிசனத் தொகை	மாகாண குடிசனத் தொகையின் பங்கு	14 %
	(ii) தனிநபர் வருமானம்	மாகாண தனிநபர் வருமான பங்கு வீதம்	08%
	(iii) வறுமை	வறுமை தலைச்சுட்டு எண்	08%
	(iv) வேலையின்மை	மாகாணத்தில் வேலையின்மை வீதம்	10%
02	சுகாதாரம் மற்றும் போஷாக்கு		15%
	(i) புதிய பிரசவ இறப்பு	துலா 1000 பிறந்து வாழ்தல்	7.5%
	(ii) பிறப்பில் குறைவான எடை	துலா 100 பியந்து வாழ்தல்	7.5%
03	கல்வி		15%
	(i) தரம் 1 இல் மாணவர் சேர்வு	மாகாண பங்கு வீதம்	5%
	(ii) இரண்டாம் நிலை வரை மாணவர் கற்றல்	இரண்டாம் நிலை வரை கல்வியைப் பூர்வவிசெய்த குடிசனத்தொகை %	5%
	(iii) மாணவர் கல்லூரியை விட்டு விலகுதல் (6 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 14 வரை)	மாணவர் விலகும் வீதம்	5%
04	உட்கட்டமைப்பு		30%
	(i) மின்சார வசதிகள் அற்ற வீடுகள்	மின்சார வசதிகள் அற்ற வீடுகள் %	5%
	(ii) மாகாண வீதிகளின் நீளம்: (C & D)	மாகாண பங்கு வீதம்	25%

ஒலம்: கொள்கை, ஆராய்ச்சி மற்றும் வெளியீடுபகுதி, நிதி ஆணைக்கும்

நிதிகள் பகிர்ந்தளிப்புக்காக பயன்படுத்திய வாய்பாடு கீழே தரப்பட்டனது,

$$x_i = a_1 V_{1i} \bar{B} + a_2 V_{2i} \bar{B} + \dots + a_n V_{ni} \bar{B}, \quad \sum_{i=1}^n a_i = 1$$

i மாகாணத்துக்காக ஒதுக்கீடு x_i ,

i மாகாணத்துக்காக n வகை மாறியின் கணக்கீட்டுப்பெறுமதி V_{ni} ,

V_n வகை மாறிக்கான எடை (முக்கியத்துவம்) a_n

மாகாணங்களுக்கிடையில் காஅகோ CBGபகிர்ந்தளிக்கும்போது, முறையே மாகாண குடிசனத்தொகை, தனிநபர் வருமானம், வறுமை விகிதம் மற்றும் வேலையின்மை விகிதம் ஆகிய நான்கு தெரிவு செய்யப்பட்ட சமூக-பொருளாதார சுட்டிகள் கவனத்தில் எடுத்துக் கொள்ளப்பட்டன. அவை ஒவ்வொன்றுக்கும் வழங்கப் பட்ட முக்கியத்துவம் கீழே கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

பிரமாண அளவை	முக்கியத்துவம்
குடிசனத் தொகை	35%
தனிநபர் வருமானம்	20%
வறுமை விகிதம்	20%
வேலையின்மை விகிதம்	25%

மாகாணங்களுக்கிடையில் மாகுஅகோ மற்றும் காஅகோ PSDG and CBGபகிர்ந்தளிக்கும்போது, பயன்படுத்திய காரண சுட்டிகள் அட்டவணை 4 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 4 : நிதிப் பகிர்ந்தளிப்புக்கான காரண அட்டவணை (CI) – 2015

மாகாணம்	PSDG க்கான கணக்கீடு	CBG க்கான கணக்கீடு
மேல்	0.141776	0.215716
தென்	0.119078	0.120791
சம்பிரகமுவ	0.119396	0.105867
மத்திய	0.125506	0.125938
ஊவா	0.105193	0.083533
கிழக்கு	0.105971	0.091885
வட மேல்	0.105490	0.110560
வட மத்தி	0.085104	0.072859
வட	0.092487	0.072850

மூலம்:பாதிட்டுப் பகுதி, நிதி ஆணைக்குழு

பொதுத் திறைசேரியால் மாகுஅகோ மற்றும் காஅகோ PSDG and CBG ஆகியவற்றின் கீழ் ஒதுக்கப்பட்ட தொகைகளை நிதி ஆணைக்குழு மாகாணங்களுக்கிடையில் பகிர்ந்தளிக்கும்போது காரணிகள் அட்டவணையைப் பயன்படுத்தியது. எனினும், உள்ளாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு நிதிகளுடன் மாகாணங்களில் திட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்துகையில் ஒதுக்கீடுகள் தொடர்பாக சில சீராக்கல்கள் செய்யப் பட்டன.

அடுத்த படியாக நிதி ஆணைக்குழு வேறு வேறு துறைகளுக்கிடையிலும் மற்றும் மாகாண முகவர்களுக்கிடையிலும் நிதிகளை ஒதுக்கியது. துறைகளுக்கிடையில் ஒதுக்க வேண்டிய தொகைகளைத் தீர்மானிக்கும்போது, ஆணைக்குழு தெரிவு செய்யப்பட்ட சில மூலகங்களை கவனத்துக்கு எடுத்துக் கொண்டது. அத்தகைய மூலகங்கள் கீழே கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

- அரசாங்கத்தின் கொள்கைப் பணிப்புகள் மற்றும் உபாயங்கள் ஆகியவற்றைப் பின்பற்றுதல்.
- மாகாணங்களின் நடுத்தரகால முகவர் பெறுபேற்று சட்டக வேலையில் அடையாளம் காணப்பட்ட இலக்குகள் மற்றும் முன்னுரிமைப் படுத்த வேண்டிய பகுதிகளைப் பின்பற்றுதல்.
- குறிப்பாக சுகாதாரம், கல்வி மற்றும் சமூக சேவைகள் தொடர்பான பிரதான சமூக-பொருளாதார துறைகளில் தற்போது மாகாணங்களுக்கிடையில்காணப்படும் வேறுபாடுகள்.

- iv. தனியார் முதலீடுகளைக் கவர்வதற்காக பிரதானமாக வருமானம் தருவிக்கும் நடவடிக்கைகளில் மாகாணங்களில் பெளதீக உட்கட்டமைப்பை மேம்படுத்த வேண்டிய தேவைகள்
- v. மாகாண பொருளாதாரத்தில் முன்னோக்கிய மற்றும் பின்னோக்கிய தொடர்புகளைக் கொண்டதாக விசேஸ்மாக வடிவமைக்கப்பட்ட திட்டங்களை உருவாக்குதல் மற்றும் நடைமுறைப்படுத்துவதற்கான தேவைகள்.
- vi. மாகாணத்தின் ஏனைய பகுதிகளோடு தொடர்பிணைப்புகளை மேம்படுத்தும் நோக்கோடு, மாகாணத்தில் புவியியல் ரீதியாக தனித்துவிடப்பட்ட பகுதிகளுக்கு நேரடிப்பயன் தரத்தக்க திட்டங்களைத் தெரிவு செய்து முதலீடு செய்தல்.

2015 இல் மாகாணங்களுக்கிடையில் மூலதனத் திட்டங்களுக்காக பகிர்ந்தளிக்கப்பட்ட தொகைகள் அட்டவணை 5 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. இந்த அட்டவணையில் உள்ளாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு மூலங்கள் வழி அபிவிருத்தித் திட்டங்களின் கீழ் ஒதுக்கப்பட்ட தொகைகளும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 5 : மூலதன நிதிகளைப் பகிர்ந்தளித்தல் – 2015

(ரூபா.மில்)

மாகாணம்	CBG	PSDG	உப மொத்தம்	மாகாணப் பங்கு %	அபிவிருத்தித் திட்டங்கள் *	மொத்தம்	மாகாணப் பங்கு %
மேல்	525	1,452	1,977	12	1,145.91	3,122.91	9
மத்திய	500	1,390	1,890	12	2,489.35	4,379.35	13
தென்	385	1,305	1,690	11	2,691.80	4,381.80	13
வட	400	1,440	1,840	12	3,597.80	5,437.80	15
வட மேல்	425	1,325	1,750	11	1,174.77	2,924.77	9
வட மத்திய	375	1,190	1,565	10	1,040.10	2,605.10	8
ஊவா	375	1,350	1,725	11	2,011.17	3,736.17	11
சப்பிரகமுவ	400	1,365	1,765	11	2,995.10	4,760.10	14
கிழக்கு	400	1,190	1,590	10	1,279.32	2,869.32	8
மொத்தம்	3,785	12,007	15,792	100	18,425.32	34,217.32	100

மூலம்:நிதி ஆணைக்குழு

* தேசிய ரீதியாக உடன்பாடு காணப்பட்ட வெளிநாட்டு மற்றும் உள்ளாற் நிதி வழக்கப்பட்ட திட்டங்கள்

மாகாண அதிகாரிகள், துறைகளுக்காக ஒதுக்கப்பட்ட தொகைகளை அடிப்படையாகக் கொண்டு மாகாண வருடாந்த அபிவிருத்தி திட்டம்-2015 தயாரிப்பார்கள். நிதி ஒதுக்கீடு செய்வதற்காக 22 துறைகள் அடையாளம் காணப்பட்டுள்ளது., மேலும் சமச்சீர் பிரதேச அபிவிருத்தியின் கீழ் விசேட திட்டங்கள், நெகிழ்ச்சி தன்மையுள்ள ஒதுக்கீட்டின் கீழ் பின்தங்கியதும் தனித்து விடப்பட்டதுமான கிராம அபிவிருத்திக்கும் நிதி ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. திட்டங்களை அனுமதிக்கும்போது, நிதி ஆணைக்குழுவால் கவனத்தில் கொள்ளப்படும் பிரதான பிரமாண அளவை பின்வருமாறு:-

- மக்களின் வாழ்க்கைத் தரத்தை உயர்த்தும் நோக்கோடு பிரதான துறைகளாகிய கல்வி, சுகாதாரம் மற்றும் வீதி ஆகியவற்றை மேம்படுத்துவதற்கான தேவைகள்.
- குறிப்பாக குறைந்த வருமான மட்டத்தில் வாழும் மக்களின் ஆகக் குறைந்த நலன்களை உறுதிப்படுத்துதல்.
- வருமானத்தையும் மற்றும் வேலைவாய்ப்புகளையும் உருவாக்கும் நோக்குடன் பெறுமதி சேர் தொழில்கள் மற்றும் சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவு முயற்சியாளர்களை ஊக்குவித்தல்.

- iv. அரசாங்க கொள்கைகளுடன் இணைந்ததாக பின்தங்கிய பகுதிகளில் தனியார் முதலீடுகளை ஊக்குவித்தல்.
- v. அரசாங்கத்தின் 100 நாள் வேலைத்திட்டத்துடன் இணைந்து செல்ல வேண்டிய தேவைகள்
- vi. மாகாணத்தில்மாவட்டங்களுக்கிடையில் வளப்பகிரவு பாராப்சமின்றி பங்கிடுவதை நிச்சயித்தல்
- vii. தரமான சேவைகளை வழங்குதலை நிச்சயிக்க கட்டிடங்கள் மற்றும் உட்கட்டமைப்புகள் ஆகியவற்றின் உண்மைத் தேவைகளின் முக்கியத்துவத்தை அடையாளம் காணுதல்.

3.3 மாகாண மட்டத்தில் மீள்வரும் தேவைகளை மதிப்பிடுதல்

ஆளுக்குரிய வேதானாதிகள், மற்றும் ஏனைய மீள்வரும் செலவு என இரண்டு மூலகங்களை மீள்வரும் செலவு உள்ளடக்கியுள்ளது. ஆளுக்குரிய வேதானாதிகள் சம்பளங்களும் வேதனங்களும், மேலதிக நேரம் மற்றும் விடுதலைக் கொடுப்பனவு மற்றும் ஊழியர்களுக்கான பாடிகள் ஆகியவற்றை உள்ளடக்கியுள்ளது. ஏனைய மீள்வரும் செலவு, போக்குவரத்துச் செலவுகள், வழங்கல்கள், பேணுதல், ஒப்பந்த சேவைகள், ஏனைய முகவர்களுக்கான மாற்றுதல்கள், கொடைகள், மானியங்கள், மற்றும் வட்டிக் கொடுப்பனவு ஆகியவற்றை உள்ளடக்கியுள்ளது. மொத்தக் கொடையை அனுமதிக்கும் போது, நிதி ஆணைக்கும் எதிர்பார்க்கும் வருமானத்தையும் கவனத்தில் எடுத்துக் கொள்ளும். மேலும், மாகாண சபையால் உள்ளராட்சி அதிகார சபைகளுக்கு மாற்றப்பட்ட தொகைகள் மாகாணத்தின் செலவு விடயமாகக் கருதப்படும். 2015 ம் ஆண்டுக்கான மாகாண மீள்வரும் தேவைகள் அட்வணை 6 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்வணை 6 : மீள்வரும் செலவுகளுக்கான மாகாணக் கோரிக்கைகள் - 2015
(உள்ளராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கு மாற்றப்பட வேண்டிய முத்திரைவரியும் நீதிமன்ற தண்டப்பணமும் உள்ளடங்கலாக)

(ரூபா'000)

மாகாணம்	ஆளுக்குரிய வேதானாதிகள்	மாகாணப் பங்கு %	ஏனைய மீள்வரும் செலவுகள்	மாகாணப் பங்கு %	மொத்த மீள்வரும் செலவுகள்
மேல்	26,434,100	60	17,847,963	40	44,282,063
மத்திய	18,355,153	73	6,865,349	27	25,220,502
தென்	16,506,341	76	5,318,971	24	21,825,312
வட	11,061,291	74	3,898,237	26	14,959,528
வட மேல்	17,014,169	76	5,425,687	24	22,439,856
வட மத்திய	9,702,270	73	3,536,284	27	13,238,554
ஊவா	11,379,055	74	4,092,345	26	15,471,400
சப்பிரகமுவ	16,886,030	78	4,660,046	22	21,546,076
கிழக்கு	12,256,425	73	4,589,084	27	16,845,509
மொத்தம்	139,594,834	71	56,233,966	29	195,828,800

மூலம்: மாகாண பாதீடு மதிப்பிடுகள் - 2015

அட்டவணை 7 : ஏனைய மீள்வரும் செலவுகளுக்கான மாகாணக் கோரிக்கைகள் -2015
(உள்ளூராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கு மாற்றப்பட வேண்டிய முத்திரைவரியும் நீதிமன்ற தண்டப்பணமும் தவிர்ந்த)

(Rs'000)

மாகாணம்	ஏனைய மீள்வரும் செலவுகள்
மேல்	5,825,327
மத்திய	5,977,233
தென்	2,820,932
வட	2,734,919
வட மேல்	3,108,526
வட மத்திய	2,355,078
ஊவா	3,516,196
சப்பிரகமுவ	2,901,206
கிழக்கு	2,998,169
மொத்தம்	32,237,586

மூலம்: மாகாண பாதீடு மதிப்பீடுகள் -2015

மாகாணங்களால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட மீள்வரும் தேவைகளை மதிப்பீடு செய்யும்போது, நிதி ஆணைக்கும் பின்வரும் விடயங்களைக்கவனத்தில் எடுத்துக்கொள்ளும்.

- முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களத்தால் அனுமதிக்கப்பட்ட ஆளணி
- உண்மையாக உள்ள ஆளணி மற்றும் வெற்றிடங்கள்
- நேர்கோட்டு அமைச்சகள் மற்றும் மாகாணசபைகள் ஆகியவற்றால் உடன்பாடு காணப்பட்ட புதிய நியமனங்கள்
- ஆஞ்சிரிய வேதானாதிகள், சம்பள நிலுவைகள் மற்றும் ஊழியர் கடன்கள் ஆகியவற்றின் மதிப்பீடுகள்
- மூலதனச் சொத்துக்களின் பேணல் உள்ளடங்கலாக ஏனைய மீள்வரும் செலவு மதிப்பீடுகள்
- தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்களுக்கான படிகள், உள்ளூராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கும் ஏனைய முகவர்களுக்குமான மாற்றுதல்கள்.

அட்டவணை 8 : உள்ள மாகாண ஆளணிகளுக்கு மதிப்பிடப்பட்ட வேதனங்கள் - 2015

மாகாணம்	உள்ள ஆளணி	மாகாணத்தின் பங்கு %	ஆளுக்குரிய வேதனங்கள்						
			சம்பந்தமாக & வேதனங்கள்(ரூபா.'000)	மாகாணத்தின் பங்கு %	மொத்த நோய் & வீதுதலைக்கூ ரூபா.'000)	மாகாணத்தின் பங்கு %	ஏனைய பங்கள் (ரூபா.'000)	மாகாணத்தின் பங்கு %	மொத்தம் (PE)(Rs.'00 0)
மேல்	55,962	18	15,123,640	20	1,777,218	19	9,622,273	19	26,523,131
மத்திய	41,494	13	10,232,891	13	1,599,499	17	6,502,763	13	18,335,153
தென்	38,936	12	9,426,676	12	839,440	9	6,240,225	12	16,506,341
வட	26,631	9	5,811,335	8	833,074	9	4,416,881	9	11,061,290
வட மேல்	39,481	13	9,616,323	13	1,039,135	11	6,313,238	12	16,968,696
வட மத்திய	22,934	7	5,005,704	7	851,747	9	3,399,471	7	9,256,922
ஊவா	26,176	8	6,260,145	8	999,438	1	4,119,472	8	11,379,055
சப்பிரகமுவ	30,364	10	7,697,891	10	1,020,977	11	5,454,540	11	14,173,408
கிழக்கு	30,125	10	6,845,715	9	627,166	7	4,746,971	9	12,219,852
மொத்தம்	312,103	100	76,020,320	100	9,587,694	100	50,815,834	100	136,423,848
									100

மூலம்: மாகாண பாதிட்டு மதிப்பீடுகள் - 2015

ஆற்படி : வெற்றிந்கள் தவிர்ந்த .

அட்டவணை 9 : மாகாணங்களுக்காக மதிப்பிடப்பட்ட ஏனைய மீளவரும் செலவுகள் – 2015

மாகாணம்	உள்ளநாட்சி அதிகார சபைகளுக்கு மாற்றங்கள் உள்ளடக்கப்படாமல் ஏனைய மீளவரும் செலவுகள்	மாகாணப் பங்கு %	(ரூபா.'000)		
			உள்ளநாட்சி அதிகார சபைகளுக்கு மாற்றங்கள்	மாகாணப் பங்கு %	உள்ளநாட்சி அதிகார சபைகளுக்கு மாற்றங்கள் உள்ளடக்கப்படாமல் மொத்தமாக ஏனைய மீளவரும் செலவுகள்
மேல்	6,514,758	20	5,670,936	42	12,185,694
மத்திய	3,501,533	11	1,611,544	12	5,113,077
தென்	3,726,400	12	1,269,896	9	4,996,296
வட	2,867,320	9	1,184,956	9	4,052,276
வட மேல்	3,568,222	11	1,018,661	8	4,586,883
வட மத்திய	1,953,441	6	365,935	3	2,319,376
ஊவா	3,316,871	10	536,904	4	3,853,775
சப்பிரகமுவ	3,708,009	12	871,887	7	4,579,896
கிழக்கு	2,935,223	9	810,286	6	3,745,509
மொத்தம்	32,091,777	100	13,341,005	100	45,432,782

மூலம்: நிதி ஆணைக்குழு

3.4 மாகாணங்களுக்கிடையில் மொத்தக் கொடையைப் பகிர்ந்தளித்தல்

மாகாணங்களால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட மீள்வரும் தேவைகள் தொடர்பாக விரிவான பகுப்பாய்வை நிதி ஆணைக்கும் மேற்கொண்டு, மாகாண மீள்வரும் செலவை ஈடுசெய்யத்தக்கதாக பரிந்துரைகளை பொதுத் திறைசேரிக்குச் சமர்ப்பிக்கும். 2015 ம் ஆண்டுக்கான மொத்தக் கொடை பகிர்ந்தளிப்பு அட்டவணை 10 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 10 : மொத்தக் கொடை பகிர்ந்தளிப்பு - 2015

மாகாணம்	மொத்தக் கொடை	(ரூபா'000)
மேல்	10,000,000	
மத்திய	18,000,000	
தென்	16,000,000	
வட	12,800,000	
வட மேல்	16,750,000	
வட மத்திய	10,700,000	
ஊவா	12,600,000	
சப்பிரகமுவ	15,000,000	
கிழக்கு	13,750,000	
மொத்தம்	125,600,000	

மூலம்: பாதி நிதி ஆணைக்குழு

மாகாண நிதியின் பெரும்பகுதி மீள்வரும் தேவைகளுக்காக ஒதுக்கப்பட்டுள்ள அதே வேளை மூலதன அபிவிருத்தி வேலைகளுக்கு குறைந்தளவு கவனம் செலுத்தப்பட்டுள்ளதை அவதானிக்க முடிந்துள்ளது. எனினும் மக்களின் வாழ்க்கைத் தரத்தை மேம்படுத்துவதில் சாதகமான பலன்களை மாகாண ஊழியர்களின் சேவைவழங்கல் செய்துள்ளதையும் குறிப்பிட வேண்டும். சமூக-பொருளாதார அட்டவணை தொடர்பாக அவதானிக்குமிடத்து, குறிப்பாக கல்வி மற்றும் சுகாதாரத் துறைகளில் சாதகமான வளர்ச்சியை உணர்க்கூடியதாக உள்ளது. கல்வி மற்றும் சுகாதார துறைகளில் எண்ணிக்கையில் அதிகமானோர் பிரதானமாக ஆசிரியர்கள், அதிபர்கள், மருத்துவ மற்றும் துணை மருத்துவ ஆளணியினர் ஆகியோருக்கான கொடுப்பனவு மாகாண மீள்வரும் பாதீடு மூலம் கொடுப்பனவு செய்யப்படகிறது.

அரசு ஊழியர்களுக்காக அரசாங்கம் அறிவித்துள்ள ரூபா 10,000/- சம்பள அதிகரிப்பு கீழே காட்டப்பட்டவாறு தவணை முறைகளில் கொடுக்கப்படும்;

- ரூபா. 3,000/- 2015 ஜெவரி மாதம் 01 ம் திகதி முதல்
- மேலதிக ரூபா. 5,000/- 2015 பெப்பரிவரி மாதம் 01 ம் திகதி முதல்
- மேலதிக ரூபா. 2,000/- 2015 ஜீன் மாதம் 01 ம் திகதி முதல்

மேலேயுள்ள அரசாங்கத்தின் தீர்மானம் பொது நிர்வாக அமைச்சின் 11-02-2015 திகதியிடப்பெற்ற 05/2015 இலக்க சுற்றுறிக்கை மூலம் செயற்படுத்தப்படும்.

மேற்படி சம்பள அதிகரிப்பை வழங்குவதற்கு மாகாணங்களுக்குத் தேவையான மேலதிக நிதி ஏற்பாடு அட்டவணை 11 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 11 : அதிகரிக்கப்பட்ட சம்பளக் கொடுப்பனவுக்கான மேலதிக பகிரவுத் தேவைகள்

(ரூபா.மில்)

மாகாணம்	ஊழியர்களின் எண்ணிக்கை	இடைக்காலப் படி-ரூபா 3000-ஜனவரி-2015	2015 பெப்பிரவரி முதல் மே வரை ரூபா8,000 படி	2015 ஜூன் முதல் டிசம்பர் வரை ரூபா.10,000 படி	மொத்த தேவை
மேல்	57,084	171.25	1,826.69	3,995.88	5,993.88
மத்திய	40,988	122.96	1,311.62	2,869.16	4,303.78
தென்	41,270	123.81	1,320.64	2,888.90	4,333.39
வட	26,650	79.95	852.8	1,865.50	2,798.28
வட மேல்	43,350	130.05	1387.2	3,034.50	4,551.79
வட மத்திய	24,405	73.22	780.96	1,708.35	2,562.55
ஊவா	27,648	82.94	884.74	1,935.36	2,903.07
சப்பிரகமுவ	30,435	91.31	973.92	2,130.45	3,195.71
கிழக்கு	29,963	89.89	958.82	2,097.41	3,146.14
மொத்தம்	321,793	965.38	10,297.38	22,525.51	33,788.59

மூலம்:பாத்திரம் பகுதி. நிதி ஆணைக்குழு

3.5 உள்ளுராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கு நிதியிடல்

அனுமதிக்கப்பட்டு உள்ள ஆளணி மற்றும் உறுப்பினர்களுக்கு சம்பளங்கள் மற்றும் படிகள் கொடுப்பனவுக்காக மாகாணங்களிலிருந்து உள்ளுராட்சி அதிகார சபைகளுக்கு நிதிகளை மாற்றுதல் மீள்வரும் செலவின் பிரதான மூலகமாகும். தற்போது, ஊழியர்களுக்கு சம்பளங்கள் தொடர்பாக கொடுக்கப்பட்ட மொத்தத்தொகை மொத்தக் கொடையின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதியிலிருந்து மீளாளிக்கப்படுகிறது. இருந்தாலும் உள்ளூர் அதிகாரசபைகளால் சேகரிக்கப்பட்ட வருமானத்திலிருந்து முன்னர் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்ட ஒப்பந்த மற்றும் அமய ஊழியர்கள் அண்மையில் அனுமதிக்கப்பட்டுள்ள ஆளணிக்கு உள்ளீர்க்கப்பட்டுள்ளனர். இப்படியாக மொத்தக் கொடையின் கீழ் மாற்றப்பட்ட நிதியிலிருந்து மொத்த சம்பளங்கள் கொடுப்பனவு செய்யப்பட்டது. ஆகவே, உள்ளுராட்சி அதிகார சபைகளால் சேகரிக்கப்பட்ட வருமானம் மக்களின் சேவை வழங்கலை மேம்படுத்துவதற்காக பயன்படுத்த வேண்டுமென பரிந்துரைக்கப்படுகிறது.

அட்டவணை 12 : அங்கத்தவர்களின் படிகள் மற்றும் உள்ளுராட்சி அதிகார சபைகள் உத்தியோகத்தருக்கான சம்பள மீளளிப்புகளும் - 2015

மாகாணம்	மா.ச	ந.ச	பி.ச	மொத்தம் உ.அ.ச	அங்கத்தவர் படி	ஊழியர் சம்பள மீளளிப்பு		
					அங்கத்தவர் எண்ணிக்கை	படி (ரூபா'000)	உள்ளவர்கள் தொகை(ரூபா'000)	
மேல்	7	14	27	48	884	77,867	17,193	5,593,069
மத்திய	4	6	33	43	634	43,098	4,896	1,568,446
தென்	3	4	42	49	582	40,188	4,004	1,229,708
வட	1	5	28	34	398	27,138	3,728	1,157,818
வட மேல்	1	3	29	33	500	32,916	3,209	985,745
வட மத்திய	1	0	25	26	294	20,034	1123	345,901
ஊவா	2	1	25	28	319	22,379	1,669	514,525
சப்பிரகமுவ	1	3	25	29	424	28,866	2,149	843,021
கிழக்கு	3	5	37	45	447	30,245	2,376	780,041
மொத்தம்	23	41	271	335	4482	322,731	40,347	13,018,274

மூலம்: பாதீடுப்பகுதி, நிதி ஆணைக்குழு

2015 வரவு செலவுத் திட்டத்தால் அறிவிக்கப்பட்ட உள்ளுராட்சி அதிகாரசபை ஊழியர்களுக்கான சம்பள அதிகரிப்புக் கொடுப்பனவுக்கு தேவையான மேலதிக நிதி ஏற்பாடுகள் அட்டவணை 13 இல் கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 13 : உள்ளுராட்சி அதிகார சபை ஊழியர்களுக்கு அதிகரிக்கப்பட்ட சம்பளக் கொடுப்பனவுக்கான மேலதிக பகிரவுகள் - 2015

மாகாணம்	ஊழியர்களின் எண்ணிக்கை	இடைக்காலப் படி-ரூபா 3000-ஜனவரி-2015	2015 பெப்பிரவரி முதல் மே வரை ரூபா8,000 படி	2015 ஜூன் முதல் டிசம்பர் வரை ரூபா10,000 படி	மொத்த தேவை
மேல்	17,193	51.58	550.18	1,203.51	1,805.28
மத்திய	4,875	14.63	156.00	341.25	511.88
தென்	4,856	14.57	155.39	339.92	509.88
வட	3,728	11.18	119.30	260.96	391.44
வட மேல்	3,844	11.53	123.01	269.08	403.62
வட மத்திய	1,599	4.80	51.17	111.93	167.90
ஊவா	2,547	7.64	81.50	178.29	267.44
சப்பிரகமுவ	2,045	6.14	65.44	143.15	214.73
கிழக்கு	3,031	9.09	96.99	212.17	318.26
மொத்தம்	43,718	131.15	1,398.98	3,060.26	4,590.43

மூலம் : பாதீடுப்பகுதி, நிதி ஆணைக்குழு

3.6 மாகாணங்களின் மொத்த வரவு செலவு நியதிச்சட்டங்கள்

வருமான மொத்தத்தோகை, செலவு மற்றும் சகல மாகாணங்களினதும் அரசாங்கக் கொடைகள் அட்டவணை 14 இல் காட்டப்பட்டுள்ளது

2004 முதல் 2013 வரையான காலப் பகுதிக்குள் சகல மாகாணங்களினதும் மொத்த வருமானச் சேகரிப்பு ரூபா 13,522 மில்லியனிலிருந்து ரூபா 50,469 மில்லியனாக உயர்ந்துள்ளது. இது 273% வீத அதிகரிப்பாகும். பொதுவாக மாகாணங்களின் மொத்த வருமானத்தில் 85% வீதம் வரிகளின் மூலம் பெறப்படுகிறது. குறிப்பிட்ட காலத்தில், அதிகரித்த வரி வருமானம் 280%. ஆகும். மாகாணங்களின் வரியற்ற வருமானம் ரூபா 1,978 மில்லியனிலிருந்து ரூபா 6,532 மில்லியனாக உயர்ந்துள்ளது. இது 230% வீத அதிகரிப்பாகும்

அட்டவணை 14 இல் தரப்பட்டுள்ளது போல, சகல மாகாணங்களினதும் மொத்தச் செலவு ரூபா 56,964 மில்லியனிலிருந்து ரூபா 186,062 மில்லியனாக உயர்ந்துள்ளது. இது 226% வீத அதிகரிப்பாகும். ஒட்டு மொத்தமாக, மீளாய்வுக்கு உட்படுத்தப்பட்ட காலத்தில் மொத்தச் செலவில் மீள்வரும் செலவு 83% வீதத்தைக் கொண்டதாக, மீள்வரும் செலவு ரூபா 46,308 மில்லியனிலிருந்து ரூபா 156,799 மில்லியனாக உயர்ந்துள்ளது. இது 238% வீத அதிகரிப்பைக் காட்டுகின்றது. மூலதனச் செலவு ரூபா 10,656 மில்லியனிலிருந்து ரூபா 29,263 மில்லியனாக உயர்ந்துள்ளது. இது 175% வீத அதிகரிப்பாகும்.

அட்டவணை 14 இன் பிரகாரம் வெளிநாட்டு நிதி வழங்கும் திட்டங்கள் உள்ளடங்கலாக அரசாங்க மாற்றுதல்கள் ரூபா 45,848 மில்லியனிலிருந்து ரூபா 135,593 மில்லியனாக உயர்ந்துள்ளது. இது 196% வீத அதிகரிப்பாகும்.

ஆனாலும் வேதானாதிகள் மற்றும் ஏனைய மீள்வரும் செலவு உள்ளடங்கலாக மொத்தக்கொடை மொத்த அரசாங்க மாற்றுதல்களில் கிட்டத்தட்ட 80% வீதமாகும்.

அட்டவணை 14 : மாகாணங்களின் மொத்த வரவு செலவு நியதிச்சட்டங்கள்

(ரூபா.மில்.)

தலைப்பு	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
மொத்த வருமானம்	13,522	16,133	19,481	25,868	31,368	29,433	36,829	40,990	49,235	50,469
வரி வருமானம்	11,544	13,819	16,656	21,473	25,992	24,907	31,049	34,658	41,657	43,937
பொருட்கள் மற்றும் சேவைகள் வரி	7,783	9,300	11,074	15,700	19,969	19,649	24,336	20,671	25,119	26,802
புரவு வரி-தேக வரி	5,948	7,202	8,626	12,962	16,641	15,845	19,986	15,550	18,927	19,569
அனுமதிக்கட்டணங்கள்	1,809	2,078	2,410	2,695	3,269	3,757	4,280	5,030	5,144	6,544
ஏனைய வரிகள்	26	20	38	43	59	46	70	91	1,048	688
சொத்து மீதான வரி	3,761	4,519	5,512	5,773	6,023	5,258	6,713	13,987	16,538	17,135
வரியற்ற வருமானம்	1,978	2,314	2,895	4,395	5,376	4,526	5,780	6,332	7,578	6,532
வட்டி,இலாபம் மற்றும் பங்கிலாபம்	744	811	1,181	2,007	3,070	2,188	1,539	1,732	1,921	1,583
விற்பனை மற்றும் கட்டணம்	1,234	1,503	1,714	2,388	2,306	2,338	4,241	4,600	5,657	4,969
மொத்தச் செலவு	56,964	73,100	94,471	113,067	120,011	130,260	145,491	157,373	161,341	186,062
மீன்வரும் செலவு	46,308	59,132	76,428	92,721	103,199	111,336	119,162	129,600	139,121	156,799
தொழில் பகுப்பாய்வு	46,308	59,132	76,428	92,721	103,199	111,336	119,162	129,600	139,121	156,799
மாகாண நிர்வாகம்	3,606	4,682	6,648	7,100	10,889	6,890	10,550	7,163	12,551	14,195
பொருளாதார சேவையாளர்	1,976	2,423	3,146	3,797	4,253	4,504	4,771	8,345	2,383	3,325
சமூக சேவையாளர்	40,726	52,027	66,634	81,824	88,057	99,942	103,841	114,092	124,187	139,280
பொருளாதார பகுப்பாய்வு	46,308	59,132	76,428	92,721	103,199	111,336	119,162	129,600	139,121	156,799
சம்பளம் மற்றும் வேதனம்	36,079	46,479	60,497	74,711	79,717	86,547	91,644	101,886	108,246	116,757
ஏனையவை	10,229	12,653	15,931	10,611	23,482	24,789	27,518	27,714	30,875	40,043
மூலதனச் செலவு	10,656	13,878	18,043	20,346	16,812	18,924	26,326	27,773	22,220	29,263
மூலதனப் பொருட்களை சவிக்கிறதல்	923	1,348	1,149	1,248	2,551	2,516	2,902	4,302	2,736	4,207
மூலதன மாற்றுதல்கள்	175	205	137	150	511	510	2,496	3,700	869	173
மாகாண குறித்த அபிவிருத்தி திட்டம்	3,792	5,693	7,857	9,058	8,578	10,945	11,683	9,953	5,901	6,429
விசேட திட்டம்	4,988	5,641	8,331	9,253	2,603	3,393	7,439	7,973	11,452	18,100
ஏனையவை	778	991	969	637	2,569	1,560	1,809	1,845	1,263	356
அரசாங்க மாற்றுதல்கள்	45,848	59,695	79,029	88,317	88,942	93,999	107,032	116,383	112,106	135,593
மொத்தக் கொடை	35,892	47,107	62,342	70,742	76,773	77,386	85,299	94,603	91,892	108,801
காரணி அடிப்படைக்கொடை	803	817	790	1,208	2,304	2,276	2,612	3,854	2,861	2,264
பொருத்தமான கொடை	311	273	221	205						
மாகாண குறித்த அபிவிருத்தி கொடை	3,854	5,561	7,345	6,995	7,262	10,945	11,683	9,953	5,901	6,429
விசேட திட்டங்களுக்கான கொடை	4,968	5,937	8,331	9,167	2,603	3,393	7,439	7,973	11,452	18,100

மூலம்:இலங்கை மத்திய வங்கி

3.7 மாகாண நிதிக் கூற்றுறிக்கை

வருடாந்த நிதிக்கூற்றுறிக்கை மாகாண பிரதான நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் மற்றும் கருத்திட்டங்களைக் கொண்டிருக்கும். மாகாண ஆளுநர் ஒவ்வொரு நிதி ஆண்டு தொடர்பாகவும், அந்த நிதி ஆண்டு ஆரம்பமாவதற்கு முன் ஆகக்குறைந்தது மூன்று மாதங்களுக்கு முன்னராக என்றாலும் மாகாணத்தின் மாகாணசபைக்கு மாகாண வரவு மற்றும் செலவு அறிக்கையை (வருடாந்த நிதிக்கூற்றுறிக்கை) சமர்ப்பிக்க வேண்டுமென்று அரசியலமைப்பு கோருகின்றது.

நிதி ஆணைக்குமு செய்த பரிந்துரைகள் மீது தேசிய வரவு செலவுத்திட்டத்திலிருந்து வருடாந்த ஒதுக்கீட்டை மாகாணங்களுக்கு மாற்றும் படி மாகாண அதிகாரிகள் கோருகின்றார்கள். ஒதுக்கப்பட்ட நிதி தொடர்பான தகவல்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு மாகாண நிதிக்கூற்றுறிக்கைகள் தயாரிக்கப்படுகின்றன. நிதி ஆணைக்குமுவின் வழிகாட்டுதல்கள் மற்றும் மாகாண நிதிக்கட்டளைகள் ஆகியவற்றுக்கு அமைவாக வேறு வேறு துறைகளுக்காக ஒதுக்கப்பட்ட நிதியைக் கவனத்தில் எடுத்துக் கொண்டு, வருடாந்த மாகாண அபிவிருத்தித் திட்டங்கள் தயாரிக்கப்படுகின்றன.

4. மாகாண வருமானம்

மாகாண வருமானம் கீழே தரப்பட்டுள்ளவாறு இரண்டு பிரதான வழிகளிலிருந்து பெறப்படுகிறது.

- i. நிதிக் கொள்கைச் சுற்றுறிக்கை இலக்கம் 01/2010 என்பதற்கு அமைவாக அரசாங்க வருமான மாற்றும்
- ii. அரசியலமைப்பின் 13வது திருத்தத்தின் 9வது அட்வணையில் காட்டப்பட்ட படி வரிகள், கட்டணங்கள், அறவீடுகள் குற்றப்பணங்கள் போன்ற அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட வழிகளிலிருந்து சேகரிக்கப்பட்ட வருமானம்.

4.1 அரசாங்க வருமானத்தை மாற்றுதல்

01/-2010 இலக்க நிதி கொள்கை சுற்றுறிக்கைக்கு அமைவாக உள்ளாட்டு இறைவரி ஆணையாளர், சங்கப்பணிப்பாளர் நாயகம் மற்றும் மோட்டார் போக்குவரத்து ஆணையாளர் ஆகியோர் சேகரிக்கப்பட்ட வருமானத்தை பின்வரும் அடிப்படையில் மாகாணங்களுக்கு மாற்றுதல்கள் செய்வார்கள்

- i) தேசத்தைக்கட்டியெழுப்பும் வரியில் 33 1/3% (NBT)
- ii) முத்திரை வரியின் 100 %
- iii) வாகன பதிவுக்கட்டணத்தின் 70%

சேகரிக்கப்பட்ட தேகள வரி (NBT) முத்திரை வரி கால ஒழுங்கில் நிதி ஆணைக்குமுவின் ஒருப்பாட்டுடன் திறைசேரியால் மீண்டும் தீர்மானிக்கலாம் என்பதற்கிணங்க,

இருவாரங்களுக்கொரு முறை மாகாணங்களுக்கிடையில் பின் வரும் வீதங்களுக்கேற்ப வங்கிக் கணக்கிலிடப்பட வேண்டும்.

மாகாணம்	விகிதம்
மேல்	48%
மத்திய	9%
தென்	9%
வட மேல்	9%
சப்பிரகமுவ	5%
வட மத்திய	5%
ஊவா	5%
கிழக்கு	5%
வடக்கு	5%

அட்டவணை 15 : அரசாங்க வருமானங்களை மாற்றுதல் - 2013 மற்றும் 2014 (ரூபா.மில்)

மாகாணம்	2013		2014	
	இலக்கு	மாற்றம்	இலக்கு	மாற்றம் ஜௌன் மாதம் வரை *
மேல்	18,240	11,947	16,800	7,120
மத்திய	3,420	2,251	3,150	1,339
தென்	3,420	2,252	3,150	1,319
வட	1,900	1,218	1,750	760
வட மேல்	3,420	2,222	3,150	1,421
வட மத்திய	1,900	1,412	1,750	793
ஊவா	1,900	1,742	1,750	669
சப்பிரகமுவ	1,900	1,297	1,750	573
கிழக்கு	1,900	1,406	1,750	640
மொத்தம்	38,000	25,746	35,000	14,634

மூலம்: மாகாண சபைகளின் மாதாந்த வருமான அறிக்கைகள்

* தூங்காலிக ஏற்பாடு

4.2 அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட வழிகளிலிருந்து சேகரிக்கப்பட்ட வருமானம்

அரசியலமைப்பின் பதின்மூன்றாவது திருத்தத்தில் ஒன்பதாவது அட்டவணையில் (பந்தி 36.01 முதல் 36.20 வரை) பட்டியலிடப்பட்டது போல வரியுள்ள வருமானங்கள் மற்றும் வரியற்ற வருமானங்கள் மூலம் மாகாண வருமானம் சேகரிக்கப்பட்டதோடு, மாகாணத்தின் சில பிரதான வருமானங்களாவன:- மோட்டார் வாகன அனுமதிக்கட்டணம், மது வரி, முத்திரை வரி மற்றும் நீதிமன்ற தண்டப் பணம் ஆகியவை. மாகாணங்களால் சேகரிக்கப்பட்ட முத்திரை வரி மற்றும் நீதிமன்ற தண்டம் வருடாந்தம் உள்ளுராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கு மாற்றப்படுகிறது. சகல வருமான வழிகளுள்ளும் முத்திரைவரி அதிகளை பங்களிப்பைக் கொண்டுள்ளது. 2013 மற்றும் 2014 (ஜௌன் வரை) பிரதான வழிகள் மூலம் சேகரிக்கப்பட்ட மாகாண வருமானம் அட்டவணைகள் 16 மற்றும் 17 ஆகியவற்றில் தரப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 16 : மாகாண வருமானச் சேகரிப்பு மூலங்கள் வழியாக 2013

(ரூபா. '000)

மாகாணம்	வி.பு.வ	மோட்டார் வாகன அனுமதிக்கட்டணம்	மது வரி	முத்திரை வரி	நீதி மன்ற தண்டம்	ஏனையவை	மொத்தம்
மேல்	75,540	2,931,120	327,360	7,341,490	761,160	2,137,530	13,574,200
மத்திய	16,338	628,155	195,998	871,145	101,880	279,442	2,092,958
தென்	17	671,059	74,979	1,000,897	243,895	236,696	2,227,543
வட_***	-	189,049	-	-	-	121,879	310,928
வட மேல்	1,856	851,195	84,082	893,639	316,462	329,784	2,477,018
வட மத்திய	2,800	349,998	23,885	65,379	152,414	320,005	914,481
ஊவா	4,105	246,211	54,076	144,537	100,418	183,134	732,481
சப்பிரகமுவ	-	439,847	54,541	405,475	102,234	174,450	1,176,547
கிழக்கு	-	281,380	19,789	228,149	131,232	138,977	799,527
மொத்தம்	100,656	6,588,014	834,710	10,950,711	1,909,695	3,921,897	24,305,683

மூலம்: மாகாண சமூகங்களின் மாதாந்த வருமான அறிக்கைகள் – 2013

* 2010 வரை சேகரிக்கப்பட்ட உரிய விபுவரி

** வாடகை, வட்டி, பரிசுசைக் கட்டணம், மூலதனச்சொத்து விற்பனை, பந்தய வரி உட்பட ஏனையவை.

*** சமூபால் நியாயிச் சட்டம் நிறைவேந்றப்பாததால் மாகாண வருமானச் சேகரிப்பு நட்பம் இல்லை.

அட்டவணை 17 : மாகாண வருமானச் சேகரிப்பு மூலங்கள் வழியாக (ஜூன் வரை) 2014*

(Rs. '000)

மாகாணம்	வி.பு.வ	மோட்டார் வாகன அனுமதிக்கட்டணம்	மது வரி	முத்திரை வரி	நீதி மன்ற தண்டம்	ஏனையவை	மொத்தம்
மேல்	25,140	1,581,270	104,570	4,561,450	250,970	1,189,150	7,712,550
மத்திய	5,470	320,287	90,809	438,914	42,429	174,929	1,072,838
தென்	4,107	371,094	26,821	525,753	92,671	118,520	1,138,966
வட	-	107,613	-	626	-	41,108	149,347
வட மேல்	779	458,411	42,227	540,291	120,121	159,902	1,321,731
வட மத்திய	11,299	188,471	69,462	81,812	73,435	98,864	523,343
ஊவா	441	133,547	20,684	26,805	45,335	80,744	307,556
சப்பிரகமுவ	0	226,172	19,836	-	48,596	114,607	409,211
கிழக்கு	-	147,643	16,937	125,610	48,113	75,310	413,613
மொத்தம்	47,236	3,534,508	391,346	6,301,261	721,670	2,053,134	13,049,155

மூலம்: மாகாண சமூகங்களின் மாதாந்த வருமான அறிக்கைகள் – 2014

* தற்காலிக

* 2010 வரை சேகரிக்கப்பட்ட உரிய விபுவரி

** வாடகை, வட்டி, பரிசுசைக் கட்டணம், மூலதனச்சொத்து விற்பனை, பந்தய வரி உட்பட ஏனையவை.

4.3 2015 ஆம் ஆண்டுக்கான வருமான எதிரவு கூறல்
 மாகாணங்களுக்கான வருமான எதிரவு கூறல் ஒழுங்கமைப்பு முறை இரண்டு பிரதான வருமான மூலங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டது:- அவையாவன-அரசாங்க வருமானத்தை மாற்றுதல் மற்றும் அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட வழியாக வருமானம்
 மேற் குறிப்பிட்ட இரண்டு முறைகளின் கீழ் எதிரவு கூறப்பட்ட மொத்த வருமானத் தொகை மதிப்பிடப்பட்ட மீள்வரும் செலவுத் தேவைகளிலிருந்து கழிக்கப்படும். வருமான இலக்குகளைத் தீர்மானிப்பதில் நிதி ஆணைக்கும் பொதுத்திறைசேரி மற்றும் மாகாண அதிகாரிகளுடன் கலந்துரையாடல்களில் ஈடுபடுகிறது.

4.3.1 அரசாங்க வருமானத்தை மாற்றுதல்

29-12-2010 திகதியிடப்பெற்ற 01/2010 இலக்கம் கொண்ட நிதிக் கொள்கை சுற்றுறிக்கைப்பிரகாரம் சகல மாகாணங்களுக்கும் மாற்றுவதற்கு திறைசேரியால் தீர்மானிக்கப்பட்ட வருடாந்த தொகை. நிதி ஆணைக்கும் மற்றும் திறைசேரியால் உடன்பாடு காணப்பட்டதும் பின்வரும் வீதங்களை அடிப்படையாகக் கொண்டதுமான 2015ம் ஆண்டுக்காக எதிரவு கூறப்பட்ட மாகாணங்களுக்கான அரசாங்க வருமான மாற்றம்.

மாகாணம்	வீதம்
மேல்	48%
மத்திய /தென் / வட மேல்	9%
சப்பிரகமுவ / வட மத்திய / ஊவா/ கிழக்கு / வட	5%

01/2010 இலக்க நிதிக் கொள்கை சுற்றுறிக்கைக்கு அமைவாக 2015 ஆம் ஆண்டுக்காக, பொதுத் திறைசேரி தேசிய ரீதியாகச் சேகரிக்கப்பட்ட வருமானத்திலிருந்து ரூபா.39,500 மில்லியனை மாகாணங்களுக்கு ஒதுக்கியுள்ளது.

அட்டவணை 18 : அரசாங்கத்திலிருந்து மாகாணங்களுக்கு மாற்றுவதற்கு மதிப்பிடப்பட்ட வருமானம் – 2015

(ரூபா'000)

மாகாணம்	மாற்றங்கள்	மாகாணத்தின் பங்கு %
மேல்	18,960,000	48
மத்திய	3,555,000	9
தென்	3,555,000	9
வட	1,975,000	5
வட மேல்	3,555,000	9
வட மத்திய	1,975,000	5
ஊவா	1,975,000	5
சப்பிரகமுவ	1,975,000	5
கிழக்கு	1,975,000	5
மொத்தம்	39,500,000	100

மூலம்:பாதிட்டுப் பகுதி, நிதி ஆணைக்கும்

4.3.2. அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட வழிகள் மூலமான வருமான இலக்குகள்

மாகாண அதிகாரிகளால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட வருமான மதிப்பீடுகள் மற்றும் முந்திய வருடங்களுக்காக மாகாணங்களால் உண்மையாகச் சேகரிக்கப்பட்ட வருமானம் தொடர்பான கடந்த கால செயலாற்றுக்கை மற்றும் 2014 இல் முதல் ஆறு மாத சேகரிப்பு ஆகியவற்றை அடிப்படையாகக் கொண்டு அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட வழிகள் மூலமான வருமான இலக்குகள் தீர்மானிக்கப்பட்டன.

2015 ஆம் ஆண்டுக்காக எதிர்வு கூறப்பட்ட வருமானச் சேகரிப்பு இலக்கான ரூபா.24,500 மில்லியனில் முத்திரை வரி மற்றும் நீதிமன்ற தண்டம் ஆகியனவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது. முத்திரை வரி மற்றும் நீதிமன்ற தண்டம் ஆகியன தவிர்ந்த ரூபா.12,177.4 மில்லியன் 2015 ஆம் ஆண்டுக்கான வருமான எதிர்வு கூறலாகும். 2015 ஆம் ஆண்டுக்கான வருமான எதிர்வு கூறல் அட்டவணை 19 ல் தரப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 19 : வருமான எதிர்வு கூறல்- 2015

(ரூபா'000)

மாகாணம்	முத்திரை வரி & நீதிமன்ற தண்டம் உள்ளடங்கலாக வருமான எதிர்வு கூறல்			முத்திரை வரி & நீதி மன்ற தண்டம் நீங்கலாக வருமான எதிர்வு கூறல்		
	மாகாண மதிப்பீடு	நி ஆ எதிர்வு கூறல்	நி ஆ எதிர்வு கூறலில் மாகாணப் பங்கு %	மாகாண மதிப்பீடு	நி ஆ எதிர்வு கூறல்	நி ஆ எதிர்வு கூறலில் மாகாணப் பங்கு %
மேல்	12,444,332	13,675,000	56	4,689,332	6,000,000	49
முத்திய	2,072,000	2,090,000	9	1,082,000	1,100,000	9
தென்	2,154,960	2,372,000	10	973,960	1,200,000	10
வட	258,859	348,000	1	258,350	347,400	3
வட மேல்	2,432,000	2,620,000	11	1,207,000	1,400,000	11
வட முத்திய	881,450	960,000	4	653,700	710,000	6
ஊவா	604,370	630,000	3	354,370	420,000	3
சப்பிரகமுவ	1,264,840	1,065,000	4	759,840	600,000	5
கிழக்கு	708,000	740,000	3	418,000	400,000	3
மொத்தம்	22,820,811	24,500,000	100	10,396,552	12,177,400	100

மூலம்: மாகாண பாதீடு மதிப்பீடுகள் 2015 மற்றும் பாதீடுப் பகுதி, நிதி ஆணைக்குழு

2015 ஆம் ஆண்டுக்கான மொத்த வருமானமாகிய ரூபா.12,322.6 மில்லியனிலிருந்து எதிர்வு கூறப்பட்ட முத்திரை வரி மற்றும் நீதிமன்ற தண்டம் ஆகியன உள்ளாட்சி அதிகார சபைகளுக்கு மாற்றப்பட வேண்டும். மாகாண ரீதியாக உள்ளாட்சி அதிகார சபைகளுக்கு வருமானன மாற்றுதல்கள் அட்டவணை 20 ல் தரப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 20 : உள்ளாராட்சி அதிகாரசபைகளுக்கு மாற்றப்பட வேண்டிய முத்திரைவரியும் நீதிமன்ற தண்டப்பணமும்- 2015

மாகாணம்	முத்திரை வரி	நீதி மன்ற தண்டம்	மொத்தம்	மாகாணப் பங்கு %
மேல்	7,000,000	675,000	7,675,000	62
மத்திய	890,000	100,000	990,000	8
தென்	950,000	222,000	1,172,000	10
வட *	600	-	600	0
வட மேல்	900,000	320,000	1,220,000	10
வட மத்திய	65,000	185,000	250,000	2
ஊவா	130,000	80,000	210,000	2
சப்பிரகமுவ	380,000	85,000	465,000	4
கிழக்கு	260,000	80,000	340,000	3
மொத்தம்	10,575,600	1,747,000	12,322,600	100

மூலம்: பாதீட்டுப் பகுதி, நீதி ஆணைக்குழு

* நியதிச் சட்டம் நிறைவேற்றப் படாததால் மாகாண வருமானம் சேகரிக்கும் நுட்பம் இல்லை

4.4 மாகாண ,மற்றும் உள்ளூர் மட்டத்தில் வருமான தளங்களை உயர்த்துதல்

அரசியலமைப்பின் 13 வது திருத்தத்தின் ஒன்பதாவது அட்டவணையில் பகுதி 36(1) விருந்து 36(20) வரை மாகாணங்களுக்கு ஒதுக்கப்பட்ட வருமான வழிகளை விபரிக்கின்றது. அவற்றில் சில பின்வருமாறு:-

- மருந்துகள் மற்றும் ஏனைய இரசாயனங்கள் மீது விநியோக அனுமதிப்பத்திற் வரிகள்
- பரிசுப்போட்டிகள் மற்றும் லொத்தர் மீதான வரிகள்
- பந்தய வரிகள்
- மோட்டார் போக்கு வரத்துச் சட்டத்தின் கீழ் தீர்வை சேகரிப்பு, வனவிலங்கு மற்றும் தாவரப் பாதுகாப்புச் சட்டத்தின் கீழ் கட்டணங்கள் போன்ற வரியற்ற வருமானங்கள்

பட்டின சபைகள், நகர சபைகள் மற்றும் பிரதேச சபைகள் சட்டங்களில் அடையாளம் காணப்பட்ட பிரதான வருமான வழிகள் பின்வருமாறு.,

- காணிகள் மீதான முத்திரை வரி
- சொத்து வரி
- அனுமதிக் கட்டணங்கள்
- வாடகை அல்லது குத்தகை மீதான கட்டணங்கள்
- பல்வேறு வகையான தண்டங்கள்
- மூலதன விற்பனை மீதான வரி
- சேவைக் கட்டணங்கள்

மதிப்பிடப்பட்ட மீள்வரும் தேவைகள் மற்றும் வருமான இலக்கு ஆகியவற்றுக்கு இடையிலான இடைவெளியை நிரப்ப ஆணைக்குழுவினால் மொத்தக்கொடை வழங்க பரிந்துரை செய்யப்படுகிறது.

மதிப்பிடப்பட்ட மொத்த மீள்வரும் தேவைகள், வருமான இலக்கு மற்றும் 2013 ஆம் ஆண்டு மற்றும் 2014 ஆம் ஆண்டுக்காக ஒதுக்கப்பட்ட மொத்தக் கொடை அட்டவணை 21 ல் தரப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 21 : மாகாண வருமானம் மற்றும் மீள் வரும் செலவுகள்*

(ரூபா.மில்)

மாகாணம்	2013			2014		
	மதிப்பிடப்பட்ட மொத்த மீள் வரும் செலவுத் தேவைகள்	வருமான இலக்கு	ஒதுக்கப் பட்ட மொத்தக் கொடை	மதிப்பிடப்பட்ட மொத்த மீள் வரும் செலவுத் தேவைகள்	வருமான இலக்கு	ஒதுக்கப் பட்ட மொத்தக் கொடை
மேல்	29,982	23,090	8,502	35,716	22,800	9,000
மத்திய	17,988	4,331	14,864	20,771	4,200	15,600
தென்	16,716	4,464	12,908	18,444	4,300	13,800
வட	11,633	2,088	10,075	13,813	2,150	11,500
வட மேல்	17,482	4,443	14,118	20,058	4,350	15,000
வட மத்திய	9,632	2,369	7,346	11,367	2,450	9,000
ஊவா	12,498	2,314	10,263	14,938	2,150	11,000
சப்பிரகமுவ	17,322	2,440	13,088	18,920	2,450	14,000
கிழக்கு	13,904	2,236	11,635	14,643	2,150	12,500
மொத்தம்	144,156	47,775	102,800	168,669	47,000	111,400

மூலம்: பாதி இப்பகுதி, நிதி ஆணைக்குழு

*இவை உள்ளாட்சி அதிகார சபைகளுக்கு செய்யப் பட்ட மாற்றங்களையும் உள்ளடக்கியிலை

அட்டவணை 21 இல் தரப்பட்டுள்ள தரவுகளிலிருந்து மேல் மாகாணம் மட்டும் அதன் சேகரிக்கப்பட்ட வருமானத்திலிருந்து, மீள்வரும் செலவுத் தேவைகளின் பெரும் பகுதியை ஈடு செய்யக்கூடிய நிலையில் இருப்பதை அவதானிக்க முடியும். மதிப்பிடப்பட்ட மொத்த வருமானம் மற்றும் மீள்வரும் தேவைகள் ஆகியவற்றுக்கு இடையேயுள்ள இடைவெளி குறிப்பிடக்கூடிய அளவுக்கு விசாலித்துள்ளதால், ஏனைய எல்லா மாகாணங்களும் அரசாங்க மாற்றுதல்களில் பிரதானமாகத் தங்கியுள்ளன. ஆகவே, அத்தகைய இடைவெளிகளைக் குறைப்பதற்கு பொருத்தமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட வேண்டும்.

4.4.1 மாகாண வருமானத்தை உயர்த்துவது தொடர்பான நடவடிக்கைகள்

நிதி ஆணைக்குழு, மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளாட்சி அதிகார சபைகள் ஆகியவற்றின் வருமானங்களை அதிகரிப்பதற்கான நடவடிக்கைகள் எடுப்பதற்காக விரிவான ஆய்வை மேற்கொண்டு வருகிறது. ஆய்வுக்காக மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளாட்சி அமைச்சு சிரேஷ்ட உத்தியோகத்தர்கள், மாகாண சபைகள் சிரேஷ்ட உத்தியோகத்தர்கள், மாகாண வருமான உத்தியோகத்தர்கள் மற்றும் உள்ளாட்சி அதிகார சபைகள் சிலவற்றின் பிரதான தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள் போன்ற தொடர்பான பங்குதாரரிடமிருந்து உத்தேசங்களும் ஆலோசனைகளும் பெறப்பட்டுள்ளது. மேலதிகமாக, விடய நிபுணத்துவர் சிலரும் ஆய்வில் முழுமையாக ஈடுபட்டுள்ளனர். ஆய்வு அறிக்கையிலிருந்து சமர்ப்பிக்கப்பட்ட பிரதான பரிந்துரைகள் கீழே சுருக்கமாகத் தரப்பட்டுள்ளது.

- தற்போது, வருடாந்தம் 12 மில்லியனுக்கு குறைவான வருமானம் சம்பாதிக்கும் வியாபார நிறுவனங்களிடமிருந்து பெறுமதி சேர் வரி, தேசத்தைக்கட்டியெழுப்பும் வரி அல்லது வியாபார புரள்வு வரி சேகரிக்கப்படவில்லை. ஆகையால், அத்தகைய வியாபார நிறுவனங்களிடமிருந்து வரிகளைச் சேகரிப்பதற்கு அவசியமான சட்ட ஏற்பாடுகளை அறிமுகம் செய்ய வேண்டும்.

- அரசியலமைப்பு ஏற்பாடுகள் இருப்பதால், தேசிய லொத்தர் சபை மற்றும் அபிவிருத்தி லொத்தர் சபை ஆகியவற்றுடன் கலந்து, மாகாண லொத்தர்களை நடாத்துவதற்கு தேவையான நடவடிக்கைகளை அறிமுகம் செய்ய வேண்டும்.
- தேயிலை, இறப்பர், கறுவா போன்ற தொழில்கள் நிறுவப்பட்ட மாகாணங்களுக்கு, அத்தகைய உற்பத்திகளின் ஏற்றுமதி மூலம் பெறப்படும் வருமானத்தில் நியாயமான பகுதியை திரும்ப விநியோகிப்பதற்கு பொருத்தமான முறையைகளை விருத்தி செய்யவேண்டும். தற்போது, அவற்றை உற்பத்தி செய்யும் பகுதிகளுக்கு நியாயமான பகுதியைப் பங்கிடாது, நகர்ப்புறங்களில் பெறுமதி சேர் நடவடிக்கைகளில் கவனம் செலுத்தி, அத்தகைய உற்பத்திகளிலிருந்து பெறப்படும் வரி வருமானம் நகர்ப்பகுதிகளில் சேகரிக்கப்படுகிறது.
- கடற்நோழில் நடைபெறும் பகுதிகளில் மொத்த மீன் விற்பனைச் சந்தைகளில் வரி வசூலிக்க கடற்நோழில் அமைச்சுடன் இணைந்து முறையொன்றை ஆரம்பிக்க வேண்டும்.
- பிரதேசங்களில் சுற்றுலாவுக்கான பெரிய வாய்ப்புகள் இருப்பதும் அவதானிக்கப்பட்டுள்ளது. மாகாண அதிகாரிகள் அத்தகைய வாய்ப்புகளை சாதகமாகப் பயன்படுத்த தங்களுடைய வளங்களை உபயோகிக்க வேண்டும். i.)தேவையான உட்கட்டமைப்பு மற்றும் துணைச்சேவைகளை வழங்குவதன் மூலம் மற்றும் ii.)சுற்றுலாக் கைத்தொழிலை ஊக்குவிப்பதற்காக ஆர்வமுள்ள தனிப்பட்ட முதலீட்டார்களுடன் இணைந்து நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளலாம். இத்தகைய ஆரம்ப முயற்சிகள், வரிகள் மற்றும் இலாபங்களைப் பங்கிடுதல் வழியாக மேலதிக வருமானத்தையும் கொண்டு வரலாம்.
- அரசியலமைப்பில் அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட வழியாகச் சில வருமானங்கள் அடையாளம் காணப்பட்டாலும், தற்போது அவற்றில் எந்த மாறுதல்களும் மாகாணங்களுக்கு செய்யப்படாமல் தேசிய மட்ட முகவர்களால் சேகரிக்கப்படுவது அவதானிக்கப்பட்டுள்ளது. உதாரணமாக, மருந்து மற்றும் இரசாயனங்கள் விற்பனைக்கான அனுமதிப் பத்திர அறவிடுகள், விலங்கின மற்றும் தாவர பாதுகாப்புச் சட்டங்களின் கீழ் சேகரிக்கப்படும் கட்டணங்கள் தேசிய மட்ட முகவர்களால் வைத்துக் கொள்ளப்படுகிறது. ஆகையால், அத்தகைய வருமானங்கள் தேசிய மற்றும் மாகாண முகவர்களுக்கிடையில் பங்கிட உடன்பாடு காணப்பட வேண்டுமென ஆலோசனை வழங்கப்படுகிறது.

4.4.2 உள்ளூராட்சி அதிகாரசபைகளின் வருமானத்தை உயர்த்துவது தொடர்பான நடவடிக்கைகள்

- உள்ளூர் அதிகார சபைப் பகுதிகளில் சொத்து வரிகள் முறையாகவும் ஒழுங்காகவும் சேகரிக்கப்படவில்லை என்பதும் அவதானிக்கப்பட்டுள்ளது. அநேகமான உள்ளூர் அதிகார சபைப் பகுதிகளில் சொத்துக்களிலிருந்து வரிகள் சேகரிக்கப்பட வில்லை என்பதுடன், சில பகுதிகளில் பல்வேறு காரணங்களுக்காக சொத்துக்கள் தொடர்பாக ஒழுங்கான மதிப்பீடுகளும் மேற்கொள்ளப்படவில்லை. ஒரு சிறு அளவிலாவது சொத்துக்களிலிருந்து வரி சேகரிப்பதை அறிமுகப்படுத்துமாறு ஆலோசனை வழங்கப்படுகிறது. முதலில் பிரஜைகள் என்ற வகையில் வரி செலுத்துவதை சமுகப்பொறுப்பு என மக்களை உனர் வைக்க வேண்டும்.

- வருமானத்தில் ஏதாவது கட்டணமோ அல்லது வரியோ செலுத்தாமல் உள்ளூர் அதிகார சபைப் பகுதிகளில் வருமானம் தரும் நடவடிக்கைகள் பல உண்டு. அத்தகைய முக்கியமான நடவடிக்கைகளில் சில- தனிப்பட்ட ரியசன் வகுப்புகள், தனியார் சுகாதார சிகிச்சை நிலையங்கள், உணவகங்கள், அழகு நிலையங்கள் மற்றும் உடற்பயிற்சி மையங்கள். அத்தகைய வர்த்தக நடவடிக்கைகளை பதிவு செய்யவும் உரிய வரிகள் செலுத்துவதை ஊக்குவிக்கவும் சட்ட ஏற்பாடுகளை அறிமுகம் செய்ய வேண்டும்.
- நியாயமான கட்டணத்தை வகுலித்துக் கொண்டு, அவசியமான வசதிகளை ஏற்படுத்திக் கொடுப்பதன் மூலம் சுற்றுலா இடங்களை உருவாக்குவதற்கான சாத்தியங்களை உள்ளூர் அதிகாரிகள் முயன்று பார்க்க வேண்டும். சுற்றுலா நடவடிக்கைகளால் பெறப்படும் வருமானத்தை இத்தகைய இடங்களைப் பேணுவதற்கும் அபிவிருத்தி செய்யவும் பயன்படுத்தலாம். அத்தகைய அமைப்புகள் வினைத்திறநுள்ளதாவும் வினைதிறநுள்ளதாகவும் இயங்க தனியார்துறையின் ஈடுபாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வது செயன்முறையில் சாதகமானதாகும்
- வீதிகள், சந்தைகள், வீதி விளக்குகள், மற்றும் பாடசாலைகள் போன்ற பொதுச் சொத்துக்களைப் பேணிப்பராமரித்தல் உள்ளூர் அதிகாரசபை பாதீட்டில் பெருஞ்சுமையாகும்..ஆகவே, மக்களின் நன்மைக்காக அத்தகைய வசதிகள் உள்ளதால் சிவில் சமூக அமைப்புகள், ஆர்வமுள்ள தனியார் மற்றும் ஆர்வமுள்ள வர்த்தகர்கள் பொதுச் செலவுகளுக்கான ஒரு பங்கைத் தந்து உதவும்படி கேட்கப்படலாம்.
- உள்ளூர் அதிகாரசபைகள் நவீன தொழில் நுட்பங்களை அறிமுகப்படுத்தி தமது நடவடிக்கைகளை வினைத்திறநுள்ளதாகவும் வினைதிறநுள்ளதாகவும் மேம்படுத்தும் நோக்குடன் இணையத்தள மூலம் வருமானத்தை மதிப்பிடுதல் மற்றும் சேகரித்தல் மற்றும் வரிகள் மற்றும் கட்டணங்கள் ஆகியவற்றை அறிவிடலாம்.

5. உப-தேசிய மட்டத்தில் அபிவிருத்தி உபாயங்கள்

நிதி ஆணைக்கும், 2015 ஆம் ஆண்டில், உப-தேசிய மட்டத்தில் அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளை வலுப்படுத்துவதற்காகவும் எளிதாக்குவதற்காகவும் மாகாண அதிகாரசபைகள் இடையிடையே பின்வரும் நடவடிக்கைகளை எடுக்கும்படி பரிந்துரைக்கின்றது. அதுபோல, மாகாண அதிகாரசபைகள் உபாயங்களின் முழுப்பகுதியாக, தற்போதைய அரசாங்கம் அறிமுகப்படுத்திய நல்லாட்சியை அவர்களுடைய திட்டங்கள் மற்றும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்களில் ஒன்று சேர்ப்பதை உறுதிப்படுத்திக் கொள்ளவேண்டும்.

5.1 தேசிய கொள்கைகளுடன் ஒருங்கிணைதல்

சகல மாகாணங்களும், அரசியலமைப்பின் 13 வது திருத்தத்தில் பட்டியலிடப்பட்ட அதிகாரப் பகிரவளிக்கப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பாக அவர்களுடைய அபிவிருத்தித் திட்டங்கள் மற்றும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் தொடர்பான விடயங்கள் தேசிய கொள்கைகளுடன் ஒருங்கிணைந்ததாக நடைமுறைப்படுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. இந்த அமைப்பில், பிரதானமாக சுகாதாரம், கல்வி, விவசாயம், வீதிகள், வீடுமைப்பு, கைத்தொழில் மற்றும் கலாசாரம் போன்ற விடயப் பகுதிகளின் கீழ், திட்டங்கள் மற்றும் நிகழ்ச்சித்திட்டங்கள் ஆகியவற்றை நடைமுறைப்படுத்தும்போது, தொடர்பான தேசிய முகவர்களுடன் முறையான தொடர்பிணைப்பைப் பேணுவது அவசியமாகும்.

மாகாண அதிகாரசபைகள் கீழே தரப்பட்டுள்ள பிரதான துறைகள் தொடர்பாக தற்போதைய அரசாங்கத்தின் பிரதான கொள்கைப் பணிப்புகளை இணைத்துக் கொள்ளவேண்டும்:

சுகாதாரம்: சுகாதாரம் எதிர்காலத்துக்கான முதலீடாக்க கருதப்படுகிறது. ஆகவே, நோய்த்தடுப்பு பாதுகாப்பு ஆகியவற்றில் முதலீடு செய்வதற்கு அதிக முக்கியத்துவம் கொடுக்கும் அதே வேளை, அரசாங்க வைத்தியசாலை முறையைப் பலப்படுத்துவதன்மூலம் குணமாக்கல் மற்றும் சிகிச்சை விடயங்களிலும் உரிய கவனம் செலுத்தப்படல் வேண்டும். பொது மக்களுக்கு சிறந்த சேவையை வழங்கும் நோக்கோடு மேலைத்தேய மற்றும் சுதேச வைத்தியத் துறைகளை ஒருங்கிணைப்பது அவசியமாகும்.

கல்வி: சகலருக்கும் சமமான கல்வி வாய்ப்புகள் என்பதை உறுதிப்படுத்தும் நோக்கோடு பாடசாலை முறைமையில் மனித மற்றும் பொதீக வளங்கள் தொடர்பாக இன்றைய பொருளாதார வளத் தேவைகளுக்கு கல்வித்துறையில் சீர்திருத்தங்களையும் மற்றும் அபிவிருத்தித் திட்டங்களையும் நடைமுறைப்படுத்த வேண்டும். இத் துறைக்கு பெரிய அளவிலான வளங்களை ஒதுக்கியிருப்பது அனுகூலமான முறையில் பயன்படுத்துவதை உறுதி செய்து, முன்பள்ளி மட்டும் முதல் பல்கலைக்கழகம் வரை நியாயமான கண்காணிப்பு நுட்பத்தை கொண்டு நடாத்த வேண்டும்

விவசாயம்: ஆகக் குறைந்தளவு இரசாயன உரங்கள் மற்றுமி கிருமிநாசினிகளைப் பயன்படுத்தி சுகாதார-சிநேக உணவு வகைளை உற்பத்தி செய்ய கமக்காரரை தூண்டி உற்சாகப்படுத்துவது அவசியமாகும். இந்த நோக்கத்துக்காக, இயற்கைப்பச்சைகள் மற்றும் பரம்பரைப் பூச்சி வகைகளைக் கட்டுப்படுத்தும் முறைகள் ஊக்குவிப்பதில் விசேட கவனம் செலுத்தப்படவேண்டும். பாரம்பரிக உணவு கலாசார மற்றும் பழக்க வழக்கங்களைப் பாதுகாக்கும் நோக்குடன் உள்ளுர் மர வகைகள் மற்றும் விதைகள் ஆகியவற்றின் பாதுகாப்பை உறுதிப்படுத்துவதிலும் அவதானம் செலுத்தப்படுவது அவசியம். மேலும், நாட்டுச் சூழல்நிலைகளுக்குப் பொருத்தமான உயர்தரத்திலான நடுகைப் பொருட்களை விருத்தி செய்யவும் பலப்படுத்தவும் நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்படுவதோடு, கல்லூரி மட்டத்தில் தரத்தில் சிறந்த முளைதிறனுள்ள பொருட்களைப் பயன்படுத்தவும் ஊக்கப்படுத்த வேண்டும்.

சிறிய மற்றும் நடுத்தர வர்த்தக முயற்சிகள்: சந்தைப் படுத்துக் கூடிய வாய்ப்புகளை அதிகரித்தல், சலுகையுடன் கூடிய நிதி வசதிகளை வழங்குதல், திறமையான தொழிலாளர் கிடைக்கக்கூடிய நிலையை உருவாக்கல் தேவைப்படும் தொழில் நுட்பங்களைப் பரவலாக்குதல் ஆகியவற்றுக்கூடாக சிறிய மற்றும் நடுத்தர வர்த்தக முயற்சிகளை மேம்படுத்துவதற்காக கொள்கைச்சட்டக வேலையை விருத்தி செய்த திப்படிப்பட்டுள்ளது. அடையாளம் காணப்படும் வர்த்தக முயற்சியாளர்கள் மற்றும் கிராமங்களை , கைத்தொழில் கிராமங்களாக மாற்றத் தேவைப்படும் சாத்தியங்களை அபிவிருத்தி செய்து, உள்ளாட்டு மற்றும் ஏற்றுமதிச் சந்தைகளை நோக்கமாக கொண்டு நவீன வடிவத்தில் பாரம்பரிய பொருட்களை உற்பத்தி செய்தல், கிராமப்புற மக்களுக்கான மேலதிக வருமானம் பெறக்கூடிய வழிகளைத் திறந்து விடுவற்கான நோக்கத்துடன் சுற்றுலா பிரையாணிகளைக் கவரத்தக்கதாக தரத்தில் உயர்ந்ததாக இத்தகைய பொருட்களைத் தயாரித்தல்.

கடற்பொழில்: சிறிய மீனவர்கள் எதிர்நோக்கும் பிரச்சினைகளுக்கு தீர்வு காணும் நடவடிக்கைகளாக, அவாகளுக்கு சலுகை விலைகளில் வள்ளங்கள் மற்றும் கடற்பொழில் உபகரணங்கள் வழங்குதல். அத்தகைய உபகரணங்களை கடற்பொழிலாளர் குறைக்கப்பட்ட விலைகளில் பெற்றுக் கொள்வதை சாத்தியமாக்கும் வகையில், அவற்றின் மீதான வரிகளை நீக்குவதற்கு உத்தேசிக்கப்பட்டுள்ளது.

வீட்மைப்பு: எல்லோருக்கும் வதிவிடம் என்னும் நோக்கத்தை நிஜமாக்கும் பொருட்டு, வருமானம் குறைந்த குடும்பங்களுக்கு அவர்களுக்கான வீடுகளை நிர்மாணித்தல் மற்றும் மேம்படுத்துதல் ஆகியவற்றுக்காக உதவிகள் வழங்கப்பட வேண்டும். வருமானம் குறைந்த குடும்பங்களுக்கு வீட்டு அபிவிருத்திக் கொள்கையில், முழுமையான கொடைகளுக்குப் பதிலாக “சுய உதவி” அணுகுமுறையைப் பின்பற்ற வேண்டும். சுழற்சி நிதிகள் மூலம் வீட்மைக்க உதவி வழங்குவதற்குப் பதிலாக, சலுகை முறையில் வீட்மைப்புக் கடன்களை வழங்க கிராமிய வங்கிகளின் சேவைகளைப் பெற்றுக்கொள்ள வேண்டுமென ஆலோசனை வழங்கப்படுகிறது.

5.2 கிராமிய வாழ்வாதாரத்தை மேம்படுத்தல்

கிராமிய மக்களின் வாழ்வாதாரத்தை மேம்படுத்துவதற்கு உதவி செய்வதற்காக சிறிய மற்றும் நடுத்தர அளவு திட்டங்களை குறிப்பாக சுற்றுலா தொடர்பான நடவடிக்கைகள், விவசாயம், கால்நடை வளர்ப்பு மற்றும் கிராமியக் கைத்தொழில்கள் ஆகியவற்றை ஊக்குவிக்க வேண்டும். மக்களுக்காக ஊதியம் பெறும் வேலை வாய்ப்புகளை தரத் தக்க திட்டங்களில் இறங்கும் வண்ணம் தனியார் துறையினரையும் அழைக்கவேண்டும். மாகாண அதிகார சபைகள் தேவையான உட்கட்டமைப்பு வசதிகள் ஏனைய உள்ளீடுகள் வழங்குவதை எளிதாக்க வேண்டும். சலுகை அடிப்படையிலான நிதி வழங்குதல், சந்தைகளை அடைய வைத்தல், பொருத்தமான தொழில் நுட்பங்கள் மற்றும் வர்த்தக முயற்சிக்குப் பொருத்தமான பயிற்சி ஆகியவற்றுக் கூடாக சுய தொழில் வாய்ப்புகள் அதிகரிப்பதை அவதானித்துக் கொளவார்கள்.

5.3 வீதி இணைப்பு அபிவிருத்தி

பிரதான பாதைகளையும் மற்றும் விரைவுப் பாதைகளையும் இணைக்கும் பெருந்தொகையான சிறு பாதைகள் மாகாணங்களாலேயே. பேணிப் பராமரிக்கப் படுகின்றன. ஆகவே, மாகாண பொருளாதார வளர்ச்சிக்கு அத்தியாவசியமான மாகாண வீதி வைலைப்பின்னலை மேம்படுத்துவதிலும் புனரமைப்பதிலும் எதிர்பார்க்கப்படும் பங்களிப்பை மாகாண அதிகாரசபைகள் வழங்குவது கடினம். இந்த விடயத்தில் வீதி முறை அபிவிருத்திக்கு பின்வரும் விடயங்களில் உரிய முன்னுரிமை கொடுத்து ஒழுங்கமைத்து விடலாம்.

- வீதிப் பொருட்பதிவை அடிப்படையாகக் கொண்ட புவியியல் தகவல் முறையை ஆரம்பித்தல்
- ஒழுங்காக வீதிகளை மேம்படுத்தி தரத்தைப் பேணுவதற்காக போதியளவு வளங்களை ஒதுக்குதல்
- நிர்மாணிக்கும் போது தரத்தை உறுதி செய்யும் நோக்குடன், வீதி நிர்மாணிப்பு வேலைகளைப் பொறுப்பேற்றவர்களுக்கு குறைந்தது முன்று வருடங்களுக்கேணும் வீதிகளைப் பேணிப்பராமரிக்கும் பொறுப்பையும் ஒப்படைத்தல்.
- பொறியியலாளர்கள், தொழில்நுட்ப உத்தியோகத்தர்கள், ஒப்பந்தகாரர்கள் மற்றும் தொழிலாளர்கள் உட்பட திறமையான மனிதவளம் கிடைப்பதை உறுதிசெய்தல்.
- செலவுகளை சேமிக்கக் கூடிய வடிவமைப்பு மற்றும் பொருத்தமான தொழில்நுட்பங்கள் ஆகியவற்றின் ஆராய்ச்சிகளையும் அபிவிருத்தியையும் ஊக்குவித்தல்.
- திட்டமிடப்பாத நடைமுறைப்படுத்தலைத் தவிர்த்துக் கொள்ளும் பொருட்டு, நீர், மின்சாரம் மற்றும் தொலைத்தொடர்பு போன்ற ஏனைய சேவைகளை வழங்கும் துறைகளுடன் நல்ல தொடர்பிணைப்புகளை ஏற்படுத்திக் கொள்ளுதல்

- காணிகளைச் சுவீகரித்தல், தொழில் நுட்ப எண்பார்வை, குழல்பாதுகாப்பு மற்றும் பேணுதல் தொடர்பாக ஒழுங்கான வழிகாட்டுதல்களை அபிவிருத்தி செய்தல் மற்றும் பின்பற்றுதல்

5.4 வருமானம் குறைந்த குடும்பங்களுக்கான ஆகக் குறைந்த நலன்கள்

மிகப் பெரிய அளவில் தனிநபர் வருமானம், வறுமை, எழுத படிக்கத்தெரிந்த ஆற்றல், மற்றும் சுகாதார தரங்கள் ஏற்றுக்கொள்ளத் தக்க முன்னேற்றங்களைக் காட்டினாலும், கூர்மையான சமூக-பொருளாதார வேறுபாடுகளை, வேறுபாடான வருமானம் பெறும் குழுக்களிடையே அவதானிக்கக்குடியதாக உள்ளது ஒரு சில பகுதிகள் தவிர்த்து, மிலேனியம் அபிவிருத்தி இலக்குகள் தொடர்பாக சுட்டிகளில் இத்தகைய வேறுபாடுகள் தெளிவாகக் காணக்குடியதாக உள்ளது. ஆகவே, மாகாண அதிகார சபைகள், திட்டங்கள் மற்றும் கருத்திட்டங்களைத் தயாரிக்கும்போது, வருமானம் குறைந்த குடும்பங்கள் தொடர்பாக அதிக கவனம் எடுக்க வேண்டுமென்று எதிர்பார்க்கப் படுகிறது.

5.5 பின்தங்கிய பிரதேசங்கள் மீது விசேட கவனம்

சகல மாகாணங்களிலும் சமூக-பொருளாதார அபிவிருத்தி தொடர்பாக பிரதேசங்களுக்கிடையே வேறுபாடுகள் நிலவி வருவதை அவதானிக்கக் கூடியதாக உள்ளது. போதியளவு வளங்கள், சேவைகள் மற்றும் சந்தை வசதிகளை அடையக்கூடியதாக உள்ள தன்மை இல்லாத, புவியியல் ரீதியாக தனித்து விடப்பட்ட பகுதிகள் உள்ளன. மாகாணத்திலுள்ள ஒவ்வொரு பிரஜைக்கும் ஆகக்குறைந்த நலன்களை உறுதி செய்தல் மற்றும் தனித்து விடப்பட்டதும் பின்தங்கியதுமான பிரதேசங்களில் வேறுபாடுகளைக்குறைத்து, நிதி ஆணைக்குமுவால் ஒதுக்கப்பட்ட விசேட தொகைகளை பயன்தரத்தக்க வகையில் செலவழிக்க வேண்டும்

5.6 நாறு நாள் வேலைத்திட்டம்

உத்தேசிக்கப்பட்ட ஆறு ஆண்டு அபிவிருத்தித் திட்டத்தில் அவசர தேவைகளை உள்ளடக்கி 2015 ஆம் ஆண்டின் முதல் நான்கு மாத காலத்தை உள்ளடக்கியதாக அதிக எதிர்பார்ப்புடன் கூடிய 100 நாள் வேலைத்திட்டதை தற்போதைய அரசாங்கம் ஆரம்பித்துள்ளது ஏற்கெனவே நிதி ஆணைக்குமு மாகாண அதிகாரசபைகளுக்கு , அவற்றின் வருடாந்த திட்டங்களை நாறு நாள் வேலைத் திட்டத்துடன் இணைந்து போகத்தக்கதாக மாற்றியமைக்கும் படி அறிவுறுத்தியுள்ளது.

அரசாங்கத்தால் அறிவிக்கப்பட்ட நாறு நாள் வேலைத்திட்டத்தில் , பின்வரும் பிரதான மூலகங்களை மாகாணத்தின் அபிவிருத்தித் திட்டங்களை மாற்றி யமைக்கும் போது கவனத்தில் எடுக்க வேண்டும்.

- பொருத்தமான ஊக்குவிப்புகளை வழங்குவதன் மூலம் அரச மற்றும் தனியார் போக்கு வருத்துச் சேவைகளை விணைத்திற்னுள்ளதாக மேம்படுத்துதல்
- ஒழுங்கான தரங்களை உறுதிப்படுத்தும் சிறந்த தரமுள்ள உரங்களைப் பயன்படுத்துவதன் மூலம், தரம் குறைந்த உரங்களினால் உயிர்களுக்கும் மண்ணுக்கும் உள்ள எச்சரிக்கையை இல்லாமல் செய்தல்.
- கட்டணமில்லாத இலவச வை-பை Wi-Fi நுட்பத்தை ஒவ்வொரு நகரிலும் கிடைக்கச் செய்வதற்காக இணையத்தள வலையமைப்பு வசதிகளை ஏற்படுத்துதல்
- நுண் நிதி அபிவிருத்தி -மற்றும் ஒழுங்குகளை அமைத்துக்கொள்வதன் மூலம் ஒரு நிறுவனத்தை நிறுவுதல்.

- சிறு வர்த்தக முயற்சியாளர்களைப் பாதுகாக்க ஒரு சபையை ஏற்படுத்துதல்
- அரசாங்க வைத்தியசாலைகளுக்கு வரும் நோயாளிகளுக்குத் தேவையான சகல மருந்து வகைகளும் எதுவித தட்டப்பாடுமின்றி கிடைக்கச் செய்தல்.
- அரசாங்க வைத்திய சாலைகளின் வெளி-நோயாளிகள் பிரிவின் சேவைகள் ஒவ்வொரு நாளும் இரவு 10.00 மணி வரை கிடைக்கத்தக்க ஒழுங்குகள்.
- ஆயுற்வேத சுகாதார சேவைகளைப் பலப்படுத்துவதற்குரிய வழிகளை எடுத்தல்.
- மேலைத்தேச, கீழைத்தேச மற்றும் சுதேச மருத்துவ சேவைகளை வினாத்திறனுள்ள வகையில் ஒன்றிணைக்க நடவடிக்கைகள் எடுத்து, மக்களுக்கு ஒன்றிணைந்த சேவையை வழங்குதல்.
- இலவச கல்விக்கான ஒதுக்கீட்டை மொ தே உ யின் GDP தற்போதைய 1.7%, வீதத்திலிருந்து படிப்படியாக மொ தே உயின் 6% வீதத்துக்கு (6% of GDP) உயர்த்துதல்.
- மீண்பிடி வள்ளங்கள், வலைகள், உபகரணங்கள் மற்றும் இயந்திரங்கள் மீதான தற்போதைய கடிய வரிகளை நீக்குதல்.
- பயன் படுத்தப் படாத நீர்ப்பாசன கால்வாய்களை திருத்துவதற்கு உடனடி நடவடிக்கைகள் எடுத்தல்.
- தூர்ந்து போன நீர்த்தேக்கங்களைத் துப்பரவாக்க உடனடி நடவடிக்கைகள் எடுத்தல்
- வதிவிடமற்ற ஆயிரக்கணக்கானவர்களுக்கு விரைவாக வீட்டு வசதிகளை வழங்கும் வேலைத்திட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்தல்
- செயன் முறைக் கலைஞர்களின் கலைத்துவ நேர்மை மற்றும் சுதந்திரத்தின் பெறுமதியை பாதுகாக்கவும் ஒரு கலாசாரசபை நிறுவப்படும்.

5.7 நாறு நாள் புரட்சி - மாண்பு மிகு நிதி அமைச்சரின் நிதிக் கூற்று

நாறு நாள் புரட்சி என அழைக்கப்படும் நிதிக்கூற்றுறிக்கை யொன்றை மாண்புமிகு நிதி அமைச்சர் பாராளுமன்றத்தில் 2015, ஜூவரி 29 ம் திகதி சமர்ப்பித்தார். மக்களுக்கு உடனடி நிவாரணங்களை வழங்கும் நோக்குடன் அரசாங்கத்தால் அறிவிக்கப்பட்ட நாறு நாள் வேலைத்திட்டத்துடன் இந்த அறிக்கையும் ஒரே சமயத்தில் வெளியாகியுள்ளது.இந்த அறிக்கையில் குறிப்பிடப்பட்ட சில உத்தேசங்கள் மாகாணங்கள் தொடர்பானவை. நாறு நாள் வேலைத்திட்டத்தைத் தயாரிக்கும்போது, மாகாண மட்டத்தில் நடைமுறைப்படுத்தப்பட வேண்டியவை. சுருக்கமாக உத்தேசங்கள் பின்வருமாறு:-

- 2015 பெரும் போகம் முதல் நெல்லின் உத்தரவாத கொள்வனவு விலை கிலோ ஒன்றுக்கு ரூபா 50/- ஆக அதிகரிக்கப்பட வேண்டும்.
- அடுத்த அறுவடையிலிருந்து உருளைக்கிழங்கின் உத்தரவாத கொள்வனவு விலை கிலோ ஒன்றுக்கு ரூபா 80/- ஆக அதிகரிக்கப்பட வேண்டும்.
- தேயிலையின் உத்தரவாத கொள்வனவு விலை கிலோ ஒன்றுக்கு ரூபா 80/- ஆக அதிகரிக்கப்பட வேண்டும்.
- இறப்பரின் உத்தரவாத கொள்வனவு விலை கிலோ ஒன்றுக்கு ரூபா 350/- ஆக அதிகரிக்கப்பட வேண்டும்.

- 2015 ஜீலை முதல் புதிய பாலின் உத்தரவாத கொள்வனவு விலை லீற்றுர் ஒன்றுக்கு ரூபா 70/- ஆக அதிகரிக்கப்பட வேண்டும்.
- பின் தங்கிய பிரதேசங்களில் முதலீடு செய்தவர்களின் உழைக்கப்பட்ட இலாபத்திலிருந்து சாதாரண வருமான வரியின் 50% வரியாக அறவிடப்பட வேண்டும்.
- கிராமப் புறங்களில் நிதி பெற்றுக் கொள்வதை உயர்த்தும் பொருட்டு, சமர்த்தி / திவிநகும் வங்கிகள் பிரதேச அபிவிருத்தி வங்கிகளுடன் ஒன்றினைக்கப்பட வேண்டும்
- மின் பாவனைச் செலவைக் குறைக்கும் நோக்கத்துடன் பொருத்தமான அரசாங்க கட்டிடங்களில் சூரிய மின்கலங்களை இணைத்தல். இது ஏழ வருடங்களிலோ அல்லது அதற்குக் குறைவான காலத்திலோ மூலதன முதலீட்டுக்கு வருமானத்தைப் பெற்றுத்தரும்.

5.8 விளைதிறன் மிகு கண்காணித்தல் மற்றும் மதிப்பிடுதல் (M & E) முறையை ஆரம்பித்தல்

2015 ம் ஆண்டில் மாகாணங்களுக்காக முகவர் பெறுபேற்று சட்டகவேலை அனுகுமறை அடிப்படையில் கண்காணித்தல் (M & E) மற்றும் மதிப்பிடுதல் முறையை ஆரம்பிக்கும்படி பரிந்துரைக்கப்படுகிறது. இந்த அனுகுமறையின் கீழ், ஜந்து வருட காலப் பகுதிக்கு முன்னுரிமைப் படுத்தப்பட்ட பகுதிகள் ஒவ்வொன்றுக்கும், பிரதான செயலாற்றுக்கைச் சுட்டிகள் மற்றும் இலக்குகள் தொடர்பாக, வெளிப்பாடுகள் மற்றும் விளைவுகள் வடிவத்தில் பெறுபேறுகளை அடையாளம் காணும்படி மாகாண முகவர்கள் எதிர்பார்க்கப்படுகிறார்கள். ஆரம்பத்தில், வெறுமனே உள்ளீடு-வெளிப்பாடு என்ற தொடர்புகள் அடிப்படையில் பழக்கப்பட்ட முறையில் தங்கியிருப்பதைக் காட்டிலும் இலக்குகளுக்குரிய பெறுபேறுகளை அடைவதற்காக வளங்களைப் பயன்படுத்த திட்டமிடப்பட்டுள்ளது. பெறுபேறுகளை அடிப்படையாகக் கொண்ட கண்காணித்தல் மற்றும் மதிப்பிடுதல் செயன்முறையை எளிதாக்குவதற்காக, நிதி ஆணைக்குமுவால் ஏற்கெனவே அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட மாதிரிப் படிவங்கள், கடந்த வருடங்களில் பெற்றுக்கொண்ட அனுபவங்களைக் கருத்தில் கொண்டு மீளாய்வு செய்யப்படும்.

5.9 மாகாண ஆளணி தொடர்பாக கால ஒழுங்கிலான மதிப்பீடு

பாதீட்டின் மீது சுமையாக மாறியுள்ள விளைதிறன் இல்லா ஆளணி உருவாக்கத்தைத் தவிர்த்துக் கொள்வதற்காக பொது நிறுவனங்கள் வகிக்கும் பாகங்கள், அவற்றின் சேவை வழங்கல் மற்றும் வேலைப்பளு தொடர்பாக முறையாக மதிப்பிடப்பட வேண்டும். இந்த நோக்கத்தை அடைவதற்காக, முகாமைத்துவ சேவைகள் திணைக்களாம், தேசிய கொடுப்பனவு ஆணைக்கும் மற்றும் நிதி ஆணைக்கும் போன்ற பிரதான தொடர்பு நிறுவனங்கள் கால ஒழுங்கிலான ஆளணி மீளாய்வை மேற்கொள்வது அவசியமாகிறது.

5.10 விதைகள் உற்பத்தியை விருத்தி செய்தல்

விவசாயிகள், குறிப்பாக பெரிய வெண்காயம், உருளைக்கிழங்கு மற்றும் அவரை போன்றவற்றின் விதை உற்பத்தியில் ஈடுபட்டிருப்பவர்கள் உள்ளூர் தேவை முழுவதையும் உற்பத்தி செய்யக்கூடியளவு ஆற்றல் உள்ளவர்களாக இருப்பதால், விதைகள் இறக்குமதிக்காக செலவிடும் அந்நியச் செலவாணியை குறைத்து உதவக்கூடிய நிலையில் இருப்பதும் அவதானிக்கப்பட்டுள்ளதுஇந்தப் பின்னணியில், விதைகளை உற்பத்தி செய்யும் மாகாணங்களிலுள்ள அதிகார சபைகள், கடன் சலுகைகள், தொழில்நுட்ப ஆலோசனைகள், நிர்வாகத் திறமைகள், சேமிப்பதற்கான இடவசதிகள் மற்றும்

தேவைப்படும் ஏனைய உள்ளீடுகள் போன்றவற்றை வழங்கி ஊக்குவிக்க வேண்டும். நிதி ஆணைக்கும் , தேசிய முக்கியத்துவம் மிக்க இவ் விடயத்தில் விரிவான ஆராய்வுகளை மேற்கொள்வதற்காகவும், அத்தகைய ஆராய்வுக் கற்கை முடிவுகளை நடைமுறைப்படுத்தும் நோக்குடனும் இலங்கை மத்திய வங்கியுடன் கலந்துரையாடலில் ஈடுபட்டு வருகிறது. நிதி ஆணைக்கும் , பெரிய வெண்காயம், உருளைக்கிழங்கு மற்றும் அவரை போன்றவற்றின் விதைகள் இறக்குமதி மீதான சுங்கத்தீர்வை கொள்கைகளை தயாரிக்க வேண்டுமென பொதுத்திறைசேரிக்கு பரிந்துரை செய்கின்றது.

6. சமச்சீர் பிரதேச அபிவிருத்தியை நோக்கி

பிரதேச அபிவிருத்தியின் பிரதான நோக்கம் பொருளாதார மற்றும் சமூக அபிவிருத்தி தொடர்பாக பிரதேச வேறுபாடுகளைக் குறைத்து, பின்தங்கிய பிரதேசங்களின் மட்டத்தை நாட்டின் ஏனைய பிரதேச மட்டத்துக்கு உயர்த்துவதாகும். எப்படியாக இருந்த போதும், எந்த ஒரு நாட்டிலும் சமூக-பொருளாதாரத்தில் பிரதேச வேறுபாடுகளை முழுமையாக இல்லாமல் செய்ய முடியாது என்பதையும் குறிப்பிட வேண்டும். நகர்ப்புறங்களைச்சுற்றி தொழிற்சாலைகள் குவிந்திருப்பது மற்றும் சேவை வழங்கும் அமைப்புகள் நிறைந்திருப்பது அல்லது அபிவிருத்தி அடைந்த நாடுகளிலும் நகரமயமான பிரதேசங்களில், அத்தகைய இடங்களில் பொருளாதார அளவால் ஆனந்திப்பதை தெளிவாகப் பார்க்க முடியும்.. இது மாறுபாடின்றி பிரதேச அபிவிருத்தியைப் பாதிப்பதோடு, தவிர்க்க முடியாத வேறுபாடுகளையும் உருவாக்குகின்றது.

இந்த எதிர்மறையான போக்கைக் குறைப்பதற்கு, சகல நாடுகளும், அவர்களுடைய அபிவிருத்தி மட்டங்களைப் பொருப்படுத்தாது, பொருத்தமான வகையில் தலையிட்டு, அரச மற்றும் தனியார் மூலமாக பின்தங்கிய பிரதேசங்களுக்கு அதிக வளங்களை பெற்றுக்கொடுக்க நடவடிக்கை எடுக்க வேண்டும். தற்போதைய அரசாங்கம் ஏற்கெனவே பின்தங்கிய பிரதேசங்களில் முதலீடு செய்ய முன்வருபவர்களை ஊக்குவித்து, வேலைவாய்ப்புகளை உருவாக்குதல் மற்றும் பிரதேச வறுமையைக் குறைத்தல் ஆகியவற்றை உத்தேசித்துள்ளமை ஊக்கம் தருகின்றது என்பதையும் குறிப்பிட வேண்டும். அதற்கமைவாக, இத்தகைய திட்டங்களின் கீழ் முதலிடுவதன் மூலம் சம்பாதிக்கப்படும் இலாபங்களுக்கு வழுமையான வரியில் 50% வீதமே அறிவிடப்படும். (100 நாள் புரட்சி- மாண்பு மிகு நிதி அமைச்சரின் நிதிக்கூற்றறிக்கை-2015)

பெளதீக மற்றும் மனித வளங்கள் தொடர்பாக பிரதேச/ மாகாண ஒப்பிட்டளவிலான நன்மைகளை அனுபவிப்பதன் மூலம் பிரதேச வேறுபாடுகளைக் குறைப்பதில் மாகாண சபைகளை பெரும் பங்கு ஆற்ற வேண்டுமென எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. ஆகவே, மாகாண அதிகார சபைகள் பொருத்தமான அபிவிருத்தித் திட்டங்களைத் தீட்டுவதோடு, ஆகக் கூடுமான அளவுக்கு வளங்களை முழுமையாகப்பயன்படுத்தும் அளவுக்கு திட்டங்களைத் தயாரிக்க வேண்டும். அபிவிருத்தித் திட்டங்களை மதிப்பிடும்போதும் மற்றும் மாகாணங்களுக்கிடையில் நிதிகளைப் பகிரந்தளிக்கும் போதும், நாட்டில் சமச்சீர் பிரதேச அபிவிருத்தியை அடைவதற்காக, அரசியலமைப்பு ஆணைக்கு அமைவாக நியாயத்தையும் நீதியையும் பின்பற்றுமென உறுதியளிக்கிறது. மேலும், மாற்று வழிகள் மூலம் நிதியைப் பெறுவதற்கு, குறிப்பாக பொது -தனியார் பங்குடைமை மற்றும் முகாமைத்துவ ஒப்பந்தங்கள் போன்ற பொருத்தமான அனுகுமுறைகள் மூலம் தனியார் துறையின் ஒத்துழைப்பைப் பெற்றுகொள்வது தொடர்பாக அவசியமான வழிகாட்டுதல்களை நிதி ஆணைக்கும் வழங்கியுள்ளது. இந்த அத்தியாயத்தை அடுத்து வரும் பகுதி கடந்த காலங்களில் சமூக-பொருளாதார வேறுபாடுகளைக் குறைப்பது தொடர்பாக குறிப்பிடக்கூடியவற்றை அடைய முடிந்துள்ளதா என மீளாய்வுக்காக ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. 23 ஆம் அட்டவணையில் தரப்பட்டுள்ள படி அபிவிருத்திப்

பெறுபேறுகளில் மாற்றங்களின் அளவைக் கணிப்பிடுவதற்குப் பயன் படுத்தப்பட்ட சமூக-பொருளாதார சுட்டிகள் சில அடையாளம் காட்டப்பட்டுள்ளது.

நியாயமான முறையில் மாகாணங்களுக்கிடையில் வளங்களைப் பகிர்ந்தளிப்பதன் மூலம் நாட்டில் பிரதேச வேறுபாடுகளைக் குறைப்பதற்கு பொருத்தமான நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வது நிதி ஆணைக்குமுனின் பிரதான பொறுப்பாகும். இந்த செயன்முறையில், மாகாணங்களுக்கிடையில் நிதியைப் பகிர்ந்தளிப்பதற்கு புள்ளிவிபர முறையினை நிதி ஆணைக்கும் பயன்படுத்தும் அதே வேளை, வெளிநாட்டு நிதிவழங்கும் திட்டங்கள் மற்றும் வசதியீணங்கள் தொடர்பாக தற்போதைய அமைவிடங்கள் ஆகிய விடயங்களையும் கவனத்தில் எடுத்துக்கொள்கிறது.

தற்போதைய அரசாங்கம் கொள்கையளவில் அரசியலமைப்பின் 13 வது திருத்த ஏற்பாடுகளுக்கு ஏற்ப, மாகாண சபைகள் முறைமைக் கூடாக அதிகாரத்தை பகிர்ந்து ஒத்துழைப்பு வழங்க உடன்பட்டுள்ளது. புதிய நியமனங்கள், குறிப்பாக வடக்கு மற்றும் கிழக்கு மாகாணங்களில் ஆளுநர் பதவிகளை மாகாணங்களுடன் நெருக்கமான தொடர்பைப் பேணி செய்துள்ளது. ஐனாதிபதி - குறிப்பாக இந்த இரண்டு மாகாணங்களுடன் மனப்பூர்வமான உற்றை ஆரம்பித்தத்தால், மாகாணங்களின் அரசியல் தலைமைத்துவம் உத்தேசிக்கப்பட்ட அரசியலமைப்பு சீர்திருத்தங்கள் மற்றும் அபிவிருத்தி வேலைத்திட்டங்களுக்கு ஆதரவை வழங்க முன்வந்துள்ளது. சர்வதேச சமூகமும் அரசாங்கத்துடன் ஒத்துழைப்பதற்கு சம்மதத்தைத் தெரிவித்தது, முதல் தேவையாகி மேலும் தேசிய அரசாங்கம் மற்றும் சுற்றுப்பு பிரதேசங்களுக்கிடையில் இணைப்பை ஏற்படுத்தியுள்ளது. கிழக்கு மாகாண சபை தமக்குள் அரசியல் சித்தாந்த வேறுபாடுகள் மற்றும் சமூக பிரதிநிதித்துவம் ஆகியவற்றைப் பொருட்படுத்தாது, பிரதான அரசியல் கட்சிகள் இணைந்து நிர்வாகத்தை முன்னெடுக்க நடவடிக்கைகள் எடுத்துள்ளது.

மாகாணங்கள் அவற்றின் வருடாந்த அபிவிருத்தித் திட்டங்களை நடைமுறைப் படுத்துவதற்காக பல்வேறு வழிகள் மூலம் குறிப்பாக உட்கட்டமைப்பு வசதிகளை மேம்படுத்துவது தொடர்பாக மூலதனத் திட்டங்களுக்கு நிதிகளைப் பெற்றுக் கொள்கிறது. இத்தகைய நிதி மூலங்களில், மாகுஅகோ, காஅகோ, மற்றும் மொகோ PSDG, CBG and Block Grant ஆகியன நிதி ஆணைக்குமுனின் பரிந்துரையை அடிப்படையாகக் கொண்டு திரட்டு நிதியிலிருந்து ஒதுக்கப்படுகிறது. மேலதிகமாக, சுமார் 60%. வீதம் வரை இரு வழி மற்றும் பல வழி முகவர்களின் பங்களிப்பாக கிடைக்கும் நிதிகள் உத்தியோக பூர்வ வெளிநாட்டு உதவிக்கொடைகளாக வழங்கப்படுகிறது. எனினும், மீள்வரும் செலவின் கணிசமான பகுதி மாகாண சபைகளால் அதிகாரப் பகிர்வளிக்கப்பட்ட வழிகளின் கீழ் சேகரிக்கப்படும் வருமானங்கள் மற்றும் அரசாங்கத்துடன் வருமானத்தைப் பங்கு போடும் ஒழுங்கு ஆகியவற்றின் மூலம் பெறப்படுகிறது.

2011 முதல் 2015 வரையான காலப்பகுதியில், பல்வேறு வழிகளின் கீழ் நிதி ஆணைக்குமுனுக் கூடாக மாகாண நிதியிடல் தொடர்பான தகவல்களை அட்வணை 22 தருகிறது.

அட்டவணை 22: மாகாண மட்டத்தில் மூலங்கள் வழியாக வளாப்பகிர்வுகள் (2011 - 2015)

(ரூபா.மில்)

மூலம்	வருடம்						2011 முதல் 2015 வரை அதிகரித்த வீதம்
	2011	2012	2013	2014	2015	மொத்தம்	
Block Grantமொத்தக் கொடை	90,000	94,877	102,800	112,594	189,600	589,871	110
PSDGமாகுஅபெ கா	11,365	12,875	10,180	10,205	12,007	56,632	6
CBGகாஅகோ	2,835	3,025	2,390	3,270	3,785	15,305	33
வெளிநாட்டு மற்றும் உள்ளாட்டு நிதி பெற்ற அபிவிருத்தித் திட்டங்கள்	12,092	11,839	14,384	18,995	18,425	75,735	52
மொத்தம்	116,292	122,616	129,754	145,064	223,817	737,543	92

மூலம்:நிதி ஆணைக்குழு

2011 முதல் 2015 வரையான ஜந்து வருட காலப்பகுதியில் மூலதன மற்றும் மீள்வரும் தேவைகளை ஈடு செய்வதற்காக ரூபா.737,543 மில்லியன் மாகாணங்களுக்கு ஒதுக்கப்பட்டதை அவதானிக்க முடியும். எனினும், நேர்கோட்டு அமைச்சகள் மற்றும் பொதுத்திறைசேரி ஆகியவற்றால் சில ஒதுக்கீடுகள் நிதி ஆணைக்குமுடிவுக் கூடாக வழங்கப் படாமல் நேரடியாக மாகாண சபைகளுக்கு வழங்கப்பட்டதால் அது தொடர்பான விபரங்கள் இதனுள் அடக்கப்படவில்லை.

பல்வேறு வழிகளின் கீழ் மாகாணங்களுக்கு ஒதுக்கப்பட்ட ரூபா.737,543 மில்லியனில் ஏறக்குறைய 4தேவைகளுக்காக ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது. தொடர்பாக, தேசிய மற்றும் மாகாண முகவர்களின் அபிவிருத்தித் திட்டங்களில் குறிப்பாக கல்வி மற்றும் சுகாதாரத் துறைகள் நடைமுறைப்படுத்துவதில் மாகாண ஊழியர்கள் ஈடுபட்டுள்ளார்கள் என்ற குறிப்பு பெறுமதி மிகக்காரும். அதே காலப்பகுதிக்கு மொத்த ஒதுக்கீடு தற்போதைய விலைகளில் 92% அதிகரிக்கப்பட்டுள்ளது என்பதையும் அவதானிக்கக் கூடியதாக உள்ளது. மீள்வரும் தேவைகள் விடயத்தில் அரசாங்கத்தால் அறிவிக்கப்பட்ட சம்பள உயர்வு மற்றும் புதிய நியமனங்கள் ஆகிய பிரதான காரணங்களால் 110%, அதிகரிப்பு காணப்படுகிறது

அண்மைக் காலத்தில் ஒதுக்கீடுகளின் போக்கை அவதானிக்கும்போது, அரசாங்கத்தின் மொத்த மூலதனப் பாதீட்டில் கிட்டத்தட்ட 2% வீதம் நிதி ஆணைக்கும் மூலம் மாகாண மூலதனப் பாதீட்டுக்கு பங்களிக்கப் பட்டுள்ளது. எனினும், மக்கள் அதிக வருமானம் பெறுவதை உறுதிப்படுத்துவதற்காக, பெரிதும் ஆக்கத்திற்னுள்ள வகையில் இத்தகைய நிதிகளை முதலீடு செய்யும்படியான அவசிய அறிவுறுத்தல்களை நிதி ஆணைக்கும் மாகாணங்களுக்கு வழங்கியுள்ளது

உறுதிப்படுத்தக் கூடிய சுட்டிகளுடன் திட்டங்களில் தெளிவாக அடையாளம் காட்டிய, தீர்மானிக்கப்பட்ட வெளிப்பாடுகளை அடைவதற்கு மாகாணங்களின் தற்போது நடைமுறைப் படுத்தப்படும் பெறுபோன்று அடிப்படை முகாமைத்துவம் திட்டமிடல் செயன்முறையில் ஒன்று சேர்ந்துள்ளது. மேலும், மக்களின் நன்மைக்காக, தனியார்துறை, அவர்களுடைய சமூகப் பொறுப்பு ஆரம்ப நடவடிக்கைகளால் வேலை

செய்ய வேண்டு மென்று எதிர்பார்க்கப் படுவதால், அபிவிருத்தித் திட்டங்களில் மாகாணங்கள் தனியார் துறையுடன் நெருக்கமாக இணைந்து தனியார் துறை முதலீடுகளை ஊக்குவித்தல் வேண்டுமெனவும், மற்றும் அபிவிருத்தித் திட்டங்களில் இணைந்து பங்காளிகளாகப் பணியாற்ற வேண்டும்..

6.1 மாகாண்ரீதியாக சமூக-பொருளாதார வேறுபாடுகள்

மொ. தே., உ. **GDP**, பகுதிகளின் கீழ், வறுமை மற்றும் வருமானம், வேலையின்மை, சுகாதாரம், கல்வி மற்றும் உட்கட்டமைப்பு ஆகியவற்றின் கீழ் வகைப் படுத்தப்பட்டுள்ளது. பிரதான சமூக-பொருளாதாய சுட்டிகள் தொடர்பான தகவல்கள் மாகாண ரீதியாக அட்டவணை 23 இல் காட்டப்பட்டுள்ளது.

அட்டவணை 23: மாகாண்தியாக பிரதான சமூக-பொருளாதார சுட்டிகள்

துறை / பகுதி	சுட்டி	மாகாணம்										இலங்கை
		வருடம்	மில	மத்திய	தென்	வட	கூழகு	வட்டீஸ்	வட மத்திய	ஆவா	சப்பிரகுல	
மொத்த தேசிய எந்பத்தி	மாகாண மொத்த தேசிய உற்பத்தி-தற்போதைய விலைகளில்(ரூபா.மில்)	2010	2512908	562744	598976	189740	333969	534831	266954	253177	350806	5604105
		2013	3643180	959694	954568	311468	542845	886819	438862	409979	526185	8673870
	மாகாண பங்கு வீதம் மொ தே தே 2013	2010	44.8	10.0	10.7	3.4	6.0	9.5	4.8	4.5	6.3	100.0
		2013	42.0	11.1	11.0	3.6	6.3	10.2	5.1	4.7	6.1	100.0
	தனி நப்பு வருமானம்(ரூபா'000)	2011	489	237	285	202	239	277	244	222	207	314
		2012	564	289	353	288	304	307	281	271	243	373
	தனி நப்பு வருமான விகிதம்**	2011	1.6	0.8	0.9	0.6	0.8	0.9	0.8	0.7	0.7	1
		2012	1.5	0.8	0.9	0.8	0.8	0.8	0.8	0.7	0.7	1
வறுமை மற்றும் வருமானம்	வறுமை தலைகட்டு விகிதம்	2009/2010	4.2	9.7	9.8	12.8	14.8	11.3	5.7	13.7	10.6	8.9
	கிணி குணகம் வட்டு வருமானம்	2009/2010	0.45	0.51	0.45	*	0.33	0.49	0.39	0.41	0.5	0.49
		2012/2013	0.48	0.42	0.47	0.54	0.42	0.52	0.39	0.51	0.41	0.48
வேலையின்மை	வேலையின்மை வீதம்	2010	3.7	6.7	7.8	*	5.3	4.8	3.6	4.1	4.6	4.9
		2013	3.9	4.6	5.6	5.2	4.3	3.7	3.3	3.2	5.8	4.4
சுகாதாரம்	பிரசுவ மரண விகிதம்	1990/91	17.8	81.4	28.9	37.9	70.2	41.4	44.3	37.8	52	42.3
	சிக மரண விகிதம்	2009	4	9.5	4.4	4	14.5	16.8	8.4	*	6.1	7.4
		1990/91	20.7	24.9	15.1	8.5	9.3	19.2	16.6	11.9	19.8	17.7
உட்கட்டமைப்பு	பின்சார வசதியுள்ள வீடுகள்-வீதம்	2009	10.71	11.6	9.01	16.21	7.99	8.46	10.88	5.78	6.7	9.7
		2006/2007	92.8	78.2	84.4	*	68	70.7	69.1	69.2	71.3	80.0
	பாதுகாப்பான குடிநீர் வசதியுள்ள வீடுகள்-வீதம்	2009/2010	95	87.3	91.1	69.6	76.3	77	77.2	78.9	79.1	85.3
		2009/2010	95.7	81.2	86.2	96.2	96	91.4	91.7	69.9	70.4	87.7
		2010	59.2	59.3	63.47	66.77	63.1	63.48	60.09	60.86	63.95	61.47
கல்வி	பஸ்கலைக்கழக அனுமதிக்கு தகுதியுள்ள மாணவர்கள் கணினி பயன்படுத்தத் தக்க குடிசனம்	2013	57.3	56.7	59.8	63.9	60.7	56.5	56.0	59.2	61.2	58.6
		2012	32.9	24.1	22.4	19.4	18.6	20.5	17.7	17.6	19.9	24.2
அபிவிருத்திச் சுட்டு	2009	72.2	54.5	56.8	48.9	50	53.3	50.9	50.9	51.8	56.5	
	2012	73.5	56.7	57.8	51.8	53.3	55.1	53	52.6	53.9	58.2	

மூலம்: இலங்கை மத்திய வாங்கி, குடித்தொகை மற்றும் புள்ளி விபராஇயல் தினைக்களம்

குறிப்புகள்: * கிடைக்கவில்லை

** தேசிய மட்டத்தில் தனி நப்பு வருமான விகிதமாக மாகாண தனிநப்பு வருமானம்

கடந்த பல வருடங்களாக ஏறத்தாழ 45 ஆக நிலைத்திருந்த மேல் மாகாணத்தின் மொதோ டெரியேஷன் GDP வீதம், சென்ற மூன்று வருடங்களில் 44.8 இலிருந்து 42 வரை குறைவடைந்து வந்தது கவனத்துக்கு உரியதாக இருக்கும் அதே வேளை, சப்பிரகமுவ மாகாணம் தவிர்ந்த ஏனைய மாகாணங்களின் மொதோ டெரியேஷன் 0.2% வீதத்திலிருந்து 1.1% வீதம் வரை அதிகரித்துச் சென்றதையும் அவதானிக்கக் கூடியதாக உள்ளது. தேசிய மட்டத்தில் தனிநபர் வருமானம் 2011 ம் ஆண்டில் ரூபா.314,000 லிருந்து 2012 ம் ஆண்டில் ரூபா.373,000 வரை அதாவது 19% வீதம் அதிகரித்துள்ளது. அதே மாதிரியான அதிகரிப்பை ஒவ்வொரு மாகாண தனிநபர் வருமானத்திலும் 11% வீதத்திலிருந்து 43% வீதம் வரை அதிகரித்துச் சென்றதையும் அவதானிக்கக் கூடியதாக உள்ளது. ஆகக் கூடிய தனிநபர் வருமானமாக 2011 லிருந்து 2012 வரை வட மாகாணத்தில் 43% வீதம் பதிவு செய்யப்பட்டுள்ளது. மேல் மாகாணம் தவிர்த்து தேசிய தோற்றுத்தில் தனி நபர் வருமானம் குறைவாக இருப்பதும் குறிப்பிடக் கூடியது. மேல் மாகாணத்தின் தனிநபர் வருமான விகிதம் 2011 இல் 1.6 இருந்து 2012 இல் 1.5 ஆகக் குறைவடைந்துள்ளது. இந்த விகிதம் வடமாகாணத்தில் 0.6 லிருந்து 0.8 வரை அதிகரிக்கப்பட்ட அதே வேளை மற்ற மாகாணங்களில் குறிப்பிக்கூடிய மாற்றும் எதுவுமில்லை.

கடந்த மூன்று தசாப்தங்களில், மிலேனியம் அபிவிருத்தி இலக்கு (MDGs) களின் கீழ் திட்டமிடப்பட்ட மட்டத்தின் மீது, தேசிய மட்டத்தில் வறுமை தலைச்சுட்டு எண் விகிதம் 1982 ல் 26% வீதத்தில் இருந்து 2010 ல் 8.9% வீதம் என பெரியதொரு வீழ்ச்சியைக் காட்டுகின்றது.இத்தகைய போக்கை எல்லா மாகாணங்களிலும் கவனிக்கக்கூடியதாக உள்ளது. எப்படியானாலும், மாகாண மட்டத்தில் வறுமை தலைச்சுட்டு எண் விகிதத்தில் குறிப்பிடத்தக்க வேறுபாடு தொடர்கிறது. 2010 ல் மேல் மாகாணத்தில் வறுமை தலைச்சுட்டு எண் விகிதம் 4.2 என குறைந்த பெறுமதியாக இருந்த வேளை, கிழக்கு மாகாணத்தில் கூடிய பெறுமதியாக 14.8 விகிதம் இருந்தது. இன்னொரு குறிப்பிடக்கூடிய விடயம் மேல் மற்றும் வட மத்திய மாகாணங்கள் தவிர்ந்த ஏனைய ஏழு மாகாணங்களிலும் வறுமை தலைச்சுட்டு எண் விகிதம் 2009/10 ல் தேசிய இலக்கமான 8.9 விட கூடியதாக இருந்தது.

2012/13 இல் வீட்டு வருமான கிணி குணகம் Gini Coefficient வட மத்திய மாகாணத்தில் 0.39 லிருந்து வட மாகாணத்தில் 0.54 வரை வருமான பங்கீடு வேறு பட்டுச்செல்வதை விபரிக்கின்றது. 2012/13 இல் தேசிய மட்டத்தில் கிணி குணகம் Gini Coefficient 0.48 ஆகும்.

2010 லிருந்து 2013 வரை மாகாண மாறுபாடுகள் வேலையற்றோர் விகிதத்தோடு தொடர்பு பட்டிருப்பதை அவதானிக்கலாம். சப்பிரகமுவ, தென், வடக்கு மற்றும் மத்திய மாகாணங்கள் நான்கும் ஓப்பீட்டளவில் உயர் மட்ட வேலையற்றோர் வீதத்தை காட்டும் வேளை தேசிய மட்ட விகிதம் 4.4 ஆக உள்ளது. சப்பிரகமுவ மாகாணத்தில் அதி உயர் மட்ட வேலையற்றோர் வீதம் 5.8 என அவதானிக்கப்பட்ட அதே வேளை ஊவா மாகாணத்தில் வேலையற்றோர் வீதம் 3.2 என குறைவாக உள்ளதை அவதானிக்கலாம்.

2009 ஆம் ஆண்டில் பிரசவ மரண வீதம் (MMR) மற்றும் சிக மரண வீதம் (IMR) மாகாண மாறுபாடுகளைக் காட்டுகின்றது. 2009 ஆம் ஆண்டில் வட மேல் மாகாணம் மற்றும் வட மாகாணம் ஆகியவற்றில் முறையே 16.8 மற்றும் 16.2 என உயர்ந்த பிரசவ மரண வீதம் (MMR) மற்றும் சிக மரண வீதம் (IMR) என்பவற்றை அவதானிக்கலாம்.

தேசிய மட்டத்தில் மின்சார வசதியுள்ள வீடுகளின் எண்ணிக்கை எல்லா மாகாணங்களிலும் 2006 இல் 80 லிருந்து 2010 இல் 85.3 ஆக உயர்ந்த வீதத்தைக் காட்டுவது குறிப்பிடக்கூடிய மாறுபாடாகும். எல்லா மாகாணங்களிலும் மின்சாரம் கிடைக்கக்கூடிய போக்கு அதே போல உயர்ந்து செல்வதை, 2010 ஆம்

ஆண்டில் வட மாகாணத்தில் 69.6 லிருந்து மேல் மாகாணத்தில் 95 ஆக அதிகரித்துள்ளதை அவதானிக்கலாம். 2009/10 ஆம் ஆண்டில் பாதுகாப்பான குடிதண்ணீரை அடையும் வசதிகள் உள்ள வீடுகளின் வீதம் உயர்வதை, வட மாகாணத்தில் 96.2 ஆக பதிவாகி உள்ளதையும், ஊவா மாகாணத்தில் குறைந்த வீதமாக 69.0 பதிவாகி உள்ளதையும் பார்க்கலாம்.

கணனி அறிவு தேசிய வீதம் 2012 ஆம் ஆண்டில் 24.2 எனினும், மேல் மாகாணம் உயர்ந்த வீதமாகிய 32.9 காட்டும் போது ஊவா மாகாணம் குறைந்த வீதமாகிய 17.6 காட்டுகிறது. 2013 இல் பல்கலைக்கழக அனுமதி பெறத் தகுதியானோர் எண்ணிக்கை குறிப்பிடக்கூடிய பிரதேச வேறுபாட்டைக் காட்டுகிறது. வடமாகாணத்தில் 63.9 ஆக உள்ள வேளை ஊவாவில் 56 ஆகவும், மேசிய வீதம் 58.6 வீதமாகவும் உள்ளது.

மக்களின் சமூக-பொருளாதார அபிவிருத்தியை அளவிடுவதற்கு சொத்து அட்வணை அடிக்கடி பயன்படுத்தப்படும் கருவியாக உள்ளது. பிரதான பகுதிகளாக பொருளாதார மற்றும் வர்த்தகச் சூழலில், சமூக-பொருளாதார உட்கட்டமைப்பு மற்றும் மக்களின் சமூக நலன்கள் முக்கியமாக 26 மாறிகளைப் பயன்படுத்தி கணினியில் வேலைகள் ஆரம்பமாகியிருள்ளது. 2009 லிருந்து 2023 வரை உள்ள காலப்பகுதியில் தேசிய செழுமை அட்வணை 56.5 லிருந்து 58.2 வரை அதிகரித்துள்ளது. வேறுபாடுகள் இருப்பினும் அதிகரித்துச் செல்லும் போக்கு எல்லா மாகாணத்திலும் காணக்கூடியதாக உள்ளது. ஆகக்கூடிய செழுமை அட்வணை 2012 இல் மேல் மாகாணத்தில் 73.5% வீதம் என பதிவாகியுள்ள அதே வேளை ஆகக் குறைந்த செழுமை அட்வணை வட மாகாணத்தில் 51.8 வீதம் என பதிவாகியுள்ளது. தேசிய வீதத்தோடு ஒப்பிடும்போது மேல் மாகாணம் தவிரந்த, ஏனைய எல்லா மாகாணங்களிலும் செழுமை அட்வணை குறைவான பெறுமதிகளையே காட்டுகிறது.

6.2 වෙනුපාලුකොළඹ ක්‍රියාවලීය ප්‍රතිච්‍රිත මූල්‍ය ප්‍රතිච්‍රිත මූල්‍ය

கடந்த காலங்களில் திருத்தக் கூடிய நடவடிக்கைகள் மேற்கொண்ட போதும், பிரதேச வேறுபாடுகளை அவதானிக்கக்கூடியதாக உள்ளது. சமூக-பொருளாதார சுட்டிகள் என்ற அளவில், குறிப்பாக மிகுஷி மிகுஷி MDG இலக்குகளில் நாடு பாராட்டத்தக்க செயலாற்றுக்கையை அடைந்துள்ள அதே வேளை சில மாகாணங்கள் இன்னமும் பின் தங்கினோ உள்ளன. அடிப்படை உட்கட்டமைப்பு வசதிகள், குறிப்பாக போக்கு வரத்து வழி வசதிகள் போதியளவு இல்லாததால், சந்தை வாய்ப்புகளை அடைய முடியாத நிலையில் புவியியல் ரீதியாக தனித்து விடப்பட்ட பகுதிகள் நாடு முழுவதும் உள்ளதாக சில ஆராய்வு கற்கைகள் தெரிவித்துள்ளன.

பிரதேச அபிவிருத்தி முன்னணியில் தூரதிரவீட்டுவசமான இத்தகைய பிரச்சினைகளுக்கு, பிரதேச அபிவிருத்தி செயல்முறையில் பின்வரும் நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்ளும்படி பரிந்துரைக்கப்படுகிறது.

- (i) திட்டமிட்ட அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளை முன்னெடுப்பதற்குப் போதியளவு நிதி கிடைக்கவில்லை என மாகாண அதிகாரசபைகள் பின் தள்ளப் படுவதாகவும், அதனால் தேசிய மட்ட முகவர்கள், உள்ளூர் கருத திட்டங்களுக்கு மாகாண முறைக்குள் செல்லாமல் நிதி வழங்கப் படுகிறது .

ஆகவே, வழக்கிலுள்ள அரசியலமைப்பு நூட்பத்தின்படி மாகாணங்களுக்கு நிதியைக் கையளிக்கும்படி பரிந்துரைக்கப்படுகின்றது. மாகாண மட்டத்தை அடிப்படையாகக் கொண்ட நடுத்தர காலப் பெறுபேறுகள் சட்டக வேலை மீது ஒரு திரட்டிய திட்டத்தின் கீழ் அபிவிருத்தித் திட்டங்கள், வேலைத் திட்டங்கள் ஆகியவற்றை முன்னெடுக்கும் முகமாக நிதியுணைக்குமுனின் பங்கைப் பலப்படுத்துவது அவசியமாகிறது.

- (ii) போதியளவு பொது நிதியை வழங்குவது சிரமமாக உள்ளதால் அரசாங்கத்தால் மட்டும் மாகாண மட்டத்தில் சகல அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளையும் பொறுப்பேற்று நிதியிட முடியாது என்பதைப் புரிந்து கொள்ள வேண்டும். இந்த விடயத்தில், மாற்று நிதி வழங்கும் வழிகளைத் தேடுவது, பிரதானமாக அபிவிருத்தி அடையாத பகுதிகளுக்கு தனியார் துறை மூலம் வழங்குவது புத்திசாலித்தனமானது. தனியார் துறை முதலிட்டை ஊக்குவிப்புகளை ஒருங்கிணைக்கப்பட்ட உபாயத்தின் பகுதியாக அறிமுகப்படுத்தலாம்.
- (iii) ஏற்கெனவே தேவையான சட்ட ஏற்பாடுகள் இருந்தபோதும் தமது வருமான தளத்தை மேம்படுத்த எதுவித கவனமும் செலுத்தாது, மாகாண சபைகள் உட்பட ஒவ்வொரு உப தேசிய மட்ட சபையும் அரசாங்கத்திடமிருந்து நிதியை எதிர்பார்ப்பது எல்லோருக்கும் தெரிந்த விடயம் ஆகவே, மாகாண சபைகள் மற்றும் உள்ளூராட்சி அதிகார சபைகள் போன்ற சகல உப-தேசிய நிறுவனங்களும் சட்ட பூர்வமாக ஒப்படைக்கப்பட்ட வருமான வழிகள் மூலமாக மேலதிக வளங்களைத் தட்டுவதற்காக மேலதிக நடவடிக்கைகள் எடுக்க வேண்டும். உழைக்கைப் பட்ட வருமானத்தில் கணிசமான பகுதியை அபிவிருத்தி நடவடிக்கைகளுக்கு பயன்படுத்த வேண்டுமே தவிர, வெறுமனே மீள்வரும் செலவுகளுக்கு மட்டும் அதிகம் செலவழிக்கக்கூடாது.
- (iv) எதிர்பார்க்கும் பெறுபேறுகளைக் கொண்டு வராத பல்வேறு வகையான சிறிய திட்டங்கள் மற்றும் வேலைத்திட்டங்கள் மத்தியில் நிதிகளைப் பகிரிந்தளிக்கும் தற்போதைய நடைமுறையை உற்று நோக்க வேண்டிய தருணம் இதுவாகும். ஆகவே, மாகாண அதிகார சபைகள் அபிவிருத்தித் திட்டங்கள் பார்வையிட்டு, முன்னோடித் திட்டங்களை அடையாளம் கண்டு நிறைவேற்ற வேண்டும்.
- (v) மாகாண அதிகார சபைகள் மூலதனச் சந்தையில் நவீன கடன் வழங்கும் கருவிகளைப் பயன்படுத்தி வளங்களைப் பற்றி தெரிந்து கொள்ள கடும் நடவடிக்கைகள் எடுக்க வேண்டும். இலாபகரமான முதலீடுகளுக்காக பாதுகாப்பான மேலதிக நிதிகளை கருதி அவர்களுடைய நிறுவனங்களின் இணைந்த கலாசாரத்தை மேம்படுத்திக் கொள்ள வேண்டும். அரசு உத்தியோகத்தர்கள் இலாபம் சம்பாதிக்கும் முயற்சிகளுக்கு பழக்கப்படாததால் அரசு நிதிகளை நிதி மற்றும் பொருளாதார முயற்சிகளில் முதலீடு செய்வது பலனளிக்காது.
- (vi) மாகாண மட்டத்தில் பழமையான வெளிப்பாடுகளை அடிப்படையாகக் கொண்ட கணக்கு வைப்பு முறைகளுக்குப் பதிலாக அதிக விளைதிறனுள்ள நிதி முகாமைத்துவ நூட்பங்களை அறிமுகம் செய்வது மிகவும் முக்கியமானதாகும். பெறுபேறுகளை அடிப்படையாகக் கொண்ட வரவு செலவை அறிமுகம் செய்தல் மற்றும் மாகாண நிறுவனங்களில் நவீன கணக்கு வைப்பு முயற்சிகள் உத்தரவாதம், பணத்துக்கான பெறுமதி மற்றும் நல்ல கட்டுப்பாடு ஆகியவற்றை உறுதிப்படுத்தும்.

7. முடிவு

தற்போதைய அரசாங்கத்தின் முக்கியமான அபிவிருத்தி உபாயம் பொறுப்புகளைப் பகிர்ந்து ஆட்சி செய்வதாகும். அரசாங்கத்தால் பின்பற்றப்படும் அண்மைய நிர்வாக நடவடிக்கைகள் குறிப்பாக வடக்கு மற்றும் கிழக்கு மாகாணங்கள் தொடர்பாக தேசிய மற்றும் மாகாண மட்டங்களில் சாதகமான உறவுமுறையை அபிவிருத்தி செய்வது அவதானிக்கப்பட்டுள்ளது. மாகாண அதிகார சபைகள் தேசிய கொள்கைகளுடன் ஒருங்கிணைந்து அபிவிருத்தி நடவடிக்கைளில் ஈடுபடுவது மற்றும் அரசாங்கத்தின் நல்லாட்சி செயன்முறைகளிலும் சேர்ந்தியங்குவது ஆகியவற்றைக் காணலாம்

அரசியலமைப்பு ரீதியாக மாகாணங்களுக்கு பகிர்ந்தளிக்கப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பாக அபிவிருத்தி வேலைத்திட்டங்கள் மற்றும் கருத்திட்டங்கள் ஆகியவற்றை உருவாக்குதல் மற்றும் நடைமுறைப்படுத்துதல் ஆகியவற்றுக்கு மாகாணங்களுக்கு போதியளவு நிதிகள் ஒதுக்கப்படும் என நம்பப்படுகிறது. தேசிய மட்ட முகவர்களால் நேரடியாக உப-தேசிய மட்ட திட்டங்களை நடைமுறைப்படுத்தும் நடவடிக்கை தடை செய்யப்பட்டு, மாகாண முகவர்களின் ஆளுமையைப் பலப்படுத்துவதற்குத் தேவையான ஒத்துழைப்பும் உரிய கவனமும் வழங்கப்படும்.

பயனுள்ள பிரதேச அபிவிருத்தியை அடைவதில் பலம் பொருந்திய ஒன்றிணைந்த முயற்சிகளை ஆரம்பிப்பதற்காக மாகாண, மாவட்ட மற்றும் பிரதேச மட்ட முகவர்களுக்கிடையில் பொருத்தமான நட்பத்தை அபிவிருத்தி செய்வது அவசியமாகும். ஓரே பிரதேசத்தில் மாகாண அதிகாரசபைகள், மாவட்ட செயலாளர்கள், பிரதேச செயலாளர்கள் போன்ற பல்வேறு முகவர்களுக்கூடாக நிதி வழங்கும் தற்போதைய ஒழுங்கை மறுமுறை பார்வையிட்டு, நாட்டிலுள்ள மக்களின் நன்மைக்காக, வளங்களை அனுகூலமாகப் பயன் படுத்தும் பொருட்டு பெறுபேற்று அடிப்படை முகாமைத்துவ அனுகுமுறை மீது ஒருங்கிணைக்கப்பட்ட அபிவிருத்தி உபாயத்தை உருவாக்க வேண்டும்.

பிரதேச அபிவிருத்திக்காக அரச நிதிகளில் பெரும்பாலும் தங்கி இருப்பதைக் காட்டிலும் மாற்றிய மற்றும் புதிய நிதியிடல் நுட்பங்களை விருத்தி செய்வதற்கு பொருத்தமான காலம் இதுவாகும். இந்த விடயம் தொடர்பாக நகர்ப்புறங்களிலிருந்து தூரத்தில் உள்ள பிரதேசங்களுக்கு குறிப்பாக பின்தங்கிய பிரதேசங்களைக் கவனிப்பதற்காக தனியார் துறை முதலீட்டாளர்களைக் கவரும் பொருட்டு பொருத்தமான உபாயங்களை அறிமுகம் செய்ய வேண்டும்.

(கையொப்பம்) ஆரியரத்ன ஹேவகே
நியமன உறுப்பினர் மற்றும் தலைவர்

(கையொப்பம்) ஆர்.எச்.எஸ்.சமரதாங்க
பதவி வழி உறுப்பினர்

(கையொப்பம்) அர்ஜீனா மகேந்திரன்
பதவி வழி உறுப்பினர்

(கையொப்பம்) எம்.என்.ஐ.ஞான
நியமன உறுப்பினர்

(கையொப்பம்) எஸ்.அமிர்தலிங்கம்
நியமன உறுப்பினர்

மொத்தக் கொடை பகிரவும் விடுவிக்கப்பட்டதும் 2009 – 2014

(ரூபா.மில்)

மாகாணம்	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	பகிரவு	விடுவிப்பு	பகிரவு	விடுவிப்பு	பகிரவு	விடுவிப்பு	பகிரவு	விடுவிப்பு	பகிரவு	விடுவிப்பு	வகுக்கும் வருமானம் 31-10-2014 வரை	
மேல்	1,923	2,749	6,100	6,100	7,170	8,979	9,011	8,894	8,502	9,691	11,234	8,869
மத்திய	12,176	12,487	13,000	13,000	13,270	13,697	13,763	13,049	14,864	15,687	17,628	14,183
தென்	10,298	10,085	10,500	10,500	11,172	11,760	11,803	11,907	12,908	13,586	15,511	12,816
வட	8,349	7,963	8,400	8,700	9,153	9,318	8,557	8,500	10,075	10,795	12,552	10,244
கிழக்கு	9,891	9,421	10,100	10,100	10,473	10,952	11,385	10,737	11,635	12,066	13,595	10,945
வட மேல்	12,294	11,868	12,300	12,299	12,656	13,018	12,651	11,921	14,118	14,846	16,413	13,394
வட மத்திய	6,270	6,513	7,300	7,300	7,386	7,596	7,005	6,776	7,346	7,765	10,436	8,433
ஊவா	7,907	7,807	8,300	8,300	8,897	8,948	9,459	9,032	10,263	10,758	12,312	9,979
சப்பிரகமுவ	8,893	8,493	9,000	9,000	9,823	10,335	11,243	10,737	13,088	13,606	14,606	12,068
மொத்தம்	77,999	77,386	85,000	85,299	90,000	94,602	94,877	91,552	102,800	108,801	124,287	100,931

மூலம் : நிதி ஆணைக்குழு மற்றும் பொதுத் தினாரசேரி

காரணிகளைஅடிப்படையாகக் கொண்டகொடை(CBG) பகிரவும் விடுவிக்கப்பட்டதும் 2009 – 2014

(ரூபா.மில்)

மாகாணம்	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	பகிரவு	விடுவிப்பு	விடுவிப்பு 31-10- 2014 வரை									
மேல்	510	375	450	383	400	660	427	180	370	370	925	293
மத்திய	446	306	410	308	375	337	400	218	321	193	430	129
தென்	426	230	350	298	325	292	347	189	295	177	380	255
வட	332	241	300	255	275	247	294	161	195	195	280	280
கிழக்கு	382	197	325	276	250	230	267	146	217	130	340	227
வட மேல்	370	272	300	255	300	270	320	175	270	162	505	290
வட மத்திய	297	137	260	260	275	1,277	*1,616.63	1,420	*1,005	742	350	193
ஊவா	373	206	300	255	300	240	320	175	240	144	330	179
சப்பிரகமுவ	416	311	380	323	335	301	357	195	252	157	335	324
மொத்தம்	3,550	2,276	3,075	2,612	2,835	3,855	4,349	2,859	3,165	2,270	3,875	2,169

மூலம் : *நிதி ஆணைக்குழு மற்றும் பொதுத் திறைசீரி

*மின்திய பகிரவுகளுடன் சேர்த்து

மாகாண குறித்தொழுக்கப்பட்ட அபிவிருத்தி(PSDG) கொடை பகிரவும் விடுவிக்கப்பட்டதும் 2009 – 2014

(ரூபா.மில்)

மாகாணம்	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	பகிரவு	விடுவிப்பு	பகிரவு	விடுவிப்பு	பகிரவு	விடுவிப்பு	பகிரவு	விடுவிப்பு	பகிரவு	விடுவிப்பு	பகிரவு	விடுவிப்பு 31-10- 2014 வரை
மேல்	1,726	1,567	1,755	1,737	1,736	1,380	1,990	491	1,266	990	1,270	508
மத்திய	2,572	1,606	2,145	1,895	2,490	1,369	3,013	857	1,229	738	1,230	742
தென்	1,727	1,102	1,773	1,656	1,535	1,283	1,818	814	1,229	737	1,230	820
வட	1,877	1,946	2,807	2,365	3,068	1,306	3,568	947	1,030	618	1,035	908
கிழக்கு	4,702	1,202	3,273	1,730	5,079	1,135	3,917	1,108	1,000	600	1,000	600
வட மேல்	1,530	1,056	1,633	1,613	1,542	1,265	1,836	817	1,137	712	2,523	1,384
வட மத்திய	1,701	1,202	2,350	1,956	2,808	1,141	2,807	718	1,000	600	1,000	550
ஊவா	2,338	1,173	2,007	1,888	3,169	1,210	3,117	806	1,144	746	1,892	1,513
சப்பிரகமுவ	2,259	1,143	1,737	1,564	2,028	1,110	2,648	710	1,145	687	1,150	885
மொத்தம்	20,431	11,998	19,480	16,403	23,455	11,199	24,714	7,267	10,180	6,428	12,331	7,910

மூலம் :நிதி ஆணைக்குழு மற்றும் பொதுத் தினரைசேரி
குறிப்பு:அபிவிருத்தித் திட்டம் உள்ளடங்கலாக